Организация Объединенных Наций S/PV.3954 (Resumption)



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Пятьдесят третий год

3954-е заседание

Среда, 23 декабря 1998 года, 15 ч. 30 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Буаллай . . . . (Бахрейн)

Члены:		
	Бразилия	г-н Патриота
	Китай	г-н Цинь Хуасунь
	Коста-Рика	г-н Саенс Биольей
	Франция	г-н Дежамме
	Габон	г-н Мунгара-Муссотси
	Гамбия	г-н Турей
	Япония	г-н Кониси
	Кения	г-н Кихвага
	Португалия	г-н Соариш
	Российская Федерация	г-н Федотов
	Словения	г-н Тюрк
	Швеция	г-н Дальгрен
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Джереми Гринсток
	Соединенные Штаты Америки	г-н Берли

Повестка дня

Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

98-86754.R

Заседание возобновляется в среду, 23 декабря, в 16 ч. 00 м.

Председатель (говорит по-арабски): Следующий выступающий в моем списке - представитель Канады. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Дюваль (Канада) (говорит по-французски): Г-н Председатель, мы хотели бы поблагодарить Вас за созыв этого заседания по вопросу, касающемуся поддержания мира и безопасности и постконфликтного миростроительства. Очень часто эти два элемента рассматриваются как отдельные процессы, в то время как, по сути, их следует рассматривать в качестве взаимодополняющих компонентов единого процесса урегулирования конфликтов. Если мы хотим внести вклад в построение прочного мира, действия в этой области должны быть лучше спланированы и скоординированы.

В 1996 году Канада выступила с инициативой в области миростроительства, направленной на поддержку местных усилий по построению прочного мира в районах, затронутых конфликтами. Цель состоит в поддержке и дополнении миротворческих усилий за счет мер активной дипломатии, создания коалиций с правительственными и неправительственными партнерами и сугубо целевого финансирования новаторской деятельности в области миростроительства.

В ходе осуществления этой инициативы в области миростроительства мы убедились в том, что непременным условием достижения подлинной эффективности мер в области миростроительства является уделение внимания в ходе их осуществления обеспечению безопасности отдельных лиц, включая женщин и детей. После окончания конфликтов людям нужны гарантии их безопасности и благополучия, в особенности в тех случаях, когда гражданские лица преднамеренно избирались в качестве объектов для нападений. Людям необходимо на что-то опереться, чтобы быть в состоянии преодолеть апатию, вернуться к нормальной жизни и вновь обрести надежду на будущее.

Само собой разумеется, что не все элементы постконфликтного миростроительства входят исключительно в компетенцию Совета Безопасности. Тем не менее Совет Безопасности призван играть ключевую роль в обеспечении того, чтобы миротворческим мандатом предусматривалось, насколько это возможно, решение задач постконфликтного миростроительства и восстановления. В зависимости от конкретной ситуации утверждаемые Советом мандаты должны содержать положения, направленные на борьбу с разрушительными последствиями наличия противопехотных мин для мероприятий по реконструкции; разоружение, демобилизацию и реинтеграцию комбатантов, включая детей-солдат; устранение дестабилизирующих последствий распространения стрелкового оружия.

В постконфликтной деятельности в области миростроительства следует также задействовать более широкий круг органов системы Организации Объединенных Наций, если мы надеемся ликвидировать глубоко укоренившиеся - часто исторические и структурные - причины конфликтов. Без этого прочный мир останется недостижимым. Кроме того, соответствующая роль в восстановлении разрушенной экономики и социальных структур и в установлении и укреплении устойчивого и долговременного мира призваны сыграть и другие учреждения и программы Организации Объединенных Наций, а также международные финансовые учреждения, региональные организации в области развития, двусторонние доноры, международные неправительственные организации и частный сектор. Крайне важна координация, если мы хотим, чтобы все эти усилия укрепляли друг друга. Мы согласны с Постоянным представителем Соединенного Королевства, заметившим ранее в ходе этих прений, что Совету Безопасности следует изыскать способы обеспечения того, чтобы политические цели и пакеты мер по финансовому оздоровлению, осуществляемых финансовыми институтами, дополняли друг друга - в противном случае мы рискуем лишиться завоеваний, которых нам удалось, часто ценой больших людских и финансовых издержек, достичь в ходе так называемых классических миротворческих операций.

Тем не менее главную ответственность за реконструкцию и примирение в рамках своих обществ несут сами страны, в которых завершаются конфликты. Если их граждане не вовлечены в этот процесс, то это не процесс миростроительства в полном смысле слова.

Специальные представители Генерального секретаря могут играть ключевую роль в построении прочного мира на основе поощрения эффективного сотрудничества между различными заинтересованными сторонами в данной стране. Мы высоко оцениваем практические и актуальные рекомендации, разработанные участниками форума по вопросу о роли специальных представителей Генерального секретаря, организованного в июле 1998 года программой международного сотрудничества и урегулирования конфликтов Норвежского института прикладных социальных наук. Мы обращаем особое внимание на рекомендации, которые подчеркивают значение широкого сотрудничества между институтами для укрепления как морального авторитета, так и эффективности специальных представителей. При рассмотрении вопросов, касающихся той или иной отдельной страны или трансграничных проблем безопасности, специальные представители могут содействовать налаживанию сотрудничества между организациями и донорами с целью более полного удовлетворения потребностей стран, выходящих из конфликтов. Деятельность отделения по поддержке миростроительства Организации Объединенных Наций в Либерии, возглавляемого Специальным представителем Генерального секретаря г-ном Феликсом Даунз-Томасом, является примером для подражания. Мы также полностью поддерживаем внесенное в начале этих прений Кенией предложение относительно создания структур по поддержке усилий в области миростроительства для обеспечения эффективной координации.

Прочный мир - это также мир, поддерживаемый в условиях соблюдения основополагающих прав человека жертв конфликтов. Организация Объединенных Наций должна поддерживать местные усилия по ликвидации культуры безнаказанности, которая очень часто сопутствует конфликтам и которая на протяжении очень длительного времени препятствует соблюдению прав личности. Поэтому Канада неизменно выступает в поддержку учреждения Международного уголовного суда. До начала работы такого Суда Совет должен продолжать в полной мере поддерживать деятельность специальных трибуналов.

Мир и поддержание мира являются основополагающими обязанностями Совета Безопасности. Мы считаем, что Совет может и должен служить катализатором усилий международного сообщества по рассмотрению постконфликтных вопросов и построению подлинного и прочного мира. Для их успеха необходимо участие местных действующих лиц с опорой на международную поддержку, которая должна тщательно планироваться, координироваться, носить многодисциплинарный характер и ориентироваться на потребности стран, выходящих из конфликтов. Совет Безопасности не может решить эту задачу в одиночку. Точно так же совершенно невозможно обеспечить успех усилий по постконфликтному миростроительству без своевременного, полномасштабного и активного участия Совета.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Канады за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Норвегии. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Колби (Норвегия) (говорит по-английски): Рассматриваемый сегодня Советом Безопасности пункт повестки дня касается сложного характера одной из самых основных задач Организации Объединенных Наций - поддержание международного мира и безопасности. Урегулирование конфликтов и миростроительство связаны с посредничеством, поддержанием мира, гуманитарными усилиями, усилиями в области демобилизации и разоружения, восстановления и примирения, укрепления прав человека и обеспечения благого управления, а также усилиями по достижению долговременного экономического и социального развития.

Мы благодарны за эту возможность принять участие в проходящей в Совете Безопасности дискуссии по вопросам, касающимся задач в области постконфликтной деятельности и укрепления мира. Опыт научил нас тому, что прекращения огня и учреждения миротворческих операций недостаточно для обеспечения мирного развития истерзанного войной общества. Очень часто мы видим, как погибают надежды на лучшее будущее. Очень часто порочный круг насилия берет верх над стремлением к миру. Важно с самого начала, когда все еще идет вооруженный конфликт, планировать постконфликтное миростроительство.

Поэтому Норвегия поддерживает предпринимаемые Советом Безопасности на протяжении последних нескольких лет усилия по разработке и принятию более всеобъемлющих мандатов для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Недавние мандаты охватывают аспекты, которые имеют критическое значение для долговременного миростроительства, в том числе такие, как содействие реинтеграции беженцев, демобилизация комбатантов, сбор оружия, реинтеграция в общество детей-солдат и восстановление законных правительств.

Для успешного осуществления усилий в области постконфликтного миростроительства требуется четкая приверженность заинтересованных сторон. Соответствующие меры должны формулироваться и разрабатываться в тесном сотрудничестве с теми, кого они непосредственно затрагивают, с учетом конкретных условий и потребностей, возникающих в каждой отдельной ситуации. Поэтому крайне важно уделять внимание потребностям в постконфликтных мерах в области миростроительства на самых ранних этапах усилий по урегулированию конфликтов и включать такие меры в повестку дня переговоров по мирным соглашениям.

Осуществление подобных всеобъемлющих мероприятий также предусматривает необходимость тесной координации между различными департаментами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем меры, осуществленные в этой связи Генеральным секретарем как в Центральных учреждениях в контексте реформы Организации Объединенных Наций - главным образом на основе усилий Административного комитета по координации, - так и на местах за счет укрепления роли специальных представителей Генерального секретаря. Эти усилия должны прилагаться и продолжаться с учетом приобретенного опыта.

Наличие большого количества стрелкового оружия в районах конфликтов представляет собой важную проблему как во время конфликтов, так и после их окончания. Необходимо установить более строгий контроль за передачей стрелкового оружия. С этой целью выдвинут ряд обнадеживающих региональных инициатив, среди которых следует особо отметить мораторий на производство, экспорт и импорт легкого оружия, объявленный лидерами западноафриканских государств 30 октября нынешнего года. Норвегия поддерживает призыв к введению добровольного эмбарго на продажу оружия странам, находящимся в зонах конфликтов в Африке, как было предложено Соединенными Штатами. Мы приветствуем предложение Генерального секретаря о повышении уровня транспарентности в отношении поставок оружия в районы продолжающихся или потенциальных конфликтов, в том числе меры по обеспечению контроля и регулирования деятельности торговцев оружием.

Международное сообщество также должно поддержать осуществление таких инициатив. В целях оказания помощи Организации Объединенных Наций в деле содействия эффективному и оперативному осуществлению национальных и региональных инициатив Норвегия недавно учредила целевой фонд для оказания содействия предотвращению и сокращению распространения стрелкового оружия. Мы призываем другие страны вносить взносы в этот фонд.

Противопехотные наземные мины также являются огромным препятствием на пути постконфликтного восстановления и упрочения мира. Норвегия преисполнена решимости принимать активное участие в мероприятиях по осуществлению решений Оттавской конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении, в том числе в деятельности по разминированию и восстановлению, на которую мы уже выделили 120 млн. долл. США на период 1998-2002 годов.

В докладе Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (S/1998/318) четко указывается на необходимость разработки целостного подхода, при котором экономические и социальные вопросы должны стать неотъемлемой частью международных усилий по обеспечению и упрочению мира. Это относится к Африке, но это также справедливо и в отношении других регионов. Необходимо обеспечить согласованность и взаимосвязь между деятельностью Совета Безопасности и работой других органов Организации Объединенных Наций, в особенности Генеральной Ассамблеи.

Во многих случаях улучшение координации и обмена информацией между Организацией Объединенных Наций и такими региональными организациями, как Организация африканского единства и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) также будет иметь важное значение. Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в обеспечении скоординированного и эффективного подхода к осуществлению всех международных усилий. Мы должны добиться более высокого уровня единства целей и объединить усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства с усилиями других участников этого процесса. В 1999 году Норвегия приступит к исполнению функций председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, и мы намерены решительно добиваться дальнейшего улучшения рабочих отношений, которые уже налажены между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ.

Несмотря на то, что каждая страна несет главную ответственность за обеспечение политического климата, благоприятного для обеспечения стабильности и экономического роста, международное сообщество должно оказывать странам всестороннюю поддержку в этой деятельности. Норвегия преисполнена решимости внести свой вклад. Важной задачей деятельности Норвегии по обеспечению сотрудничества в области развития является предоставление адекватных финансовых средств и людских ресурсов в целях обеспечения того, чтобы критический постконфликтный этап стал переходом от отчаяния к прочному миру и долгосрочному развитию.

Председатель (говорит по-арабски): Следующий оратор - представитель Египта. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить со своим заявлением.

Г-н эль-Араби (Египет) (говорит по-арабски): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего поздравить Вас с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выразить уверенность в том, что благодаря Вашему богатому дипломатическому опыту и мудрости Совет успешно выполнит свои обязанности.

Согласно статье I Устава поддержание международного мира и безопасности является одной из целей Организации Объединенных Наций, но в этом также заключается сущность роли Организации и главный смысл ее существования.

В Уставе содержится перечень четких мер по сдерживанию агрессора в случае совершения агрессии или возникновения ее угрозы. Но ход развития событий, произошедших с момента разработки проекта Устава и до настоящего времени, в том числе разница в характере конфликтов и окружающих условиях, наглядно свидетельствуют о том, что реализация модели, предусмотренной Уставом, является почти неосуществимой задачей. Простые ситуации, когда Совет без труда определял агрессора и агрессию и когда он принимал решение о применении военной силы, были очень немногочисленными. Именно в таком контексте и были учреждены операции по поддержанию мира, но опыт показывает, что операции по поддержанию мира не в полной мере соответствуют требованиям процесса миростроительства. Для осуществления данного процесса необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций играла комплексную, многогранную роль, ориентированную на конкретную деятельность, с тем чтобы создать климат, благоприятный для обеспечения политической и экономической стабильности в соответствующем государстве.

Хотя цель операций по поддержанию мира заключается в создании условий стабильности за короткий период времени, необходимо разработать ряд долгосрочных мер, которые позволили бы положить конец состоянию хаоса, вызванного конфликтом, продолжение которого может привести к возникновению новых конфликтов.

Важное значение концепции постконфликтного миростроительства в работе Организации Объединенных Наций было подчеркнуто бывшим Генеральным секретарем г-ном Бутросом Бутросом-Гали, когда он представил на рассмотрение Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности доклады, озаглавленные "Повестка дня для мира" и впоследствии "Дополнение к Повестке дня для мира". Цель этой инициативы заключалась в том, чтобы объяснить, как нужно применять данную концепцию, чтобы полностью сохранить равновесие, существующее между главными органами Организации Объединенных Наций. Идеи, изложенные в "Повестке дня для мира", были хорошо восприняты, и Генеральная Ассамблея

приняла резолюцию 47/120, в которой признавалось важное значение предложений, связанных с данной концепцией, и было решено продолжить их рассмотрение по существу.

Тщательное изучение Генеральной Ассамблеей этого важного вопроса показало, что данная концепция требует дальнейшего пояснения и необходим рабочий документ, в котором были бы изложены согласованные детали, касающиеся определения, принципов, рамок и масштабов деятельности в области постконфликтного миростроительства, а также отражена роль системы Организации Объединенных Наций в осуществлении этой деятельности. После долгого обсуждения 17 января 1997 года было достигнуто согласие по всем аспектам рабочего документа. К сожалению, возражение со стороны одной делегации не позволило Генеральной Ассамблее принять этот документ. Возражение было высказано в отношении лишь одного пункта, в котором говорилось, что Генеральная Ассамблея играет ключевую роль в деятельности по постконфликтному миростроительству. В тот момент все другие делегации придерживались мнения, что принятие решений, касающихся такой деятельности, должно быть возложено в первую очередь на Генеральную Ассамблею, которая могла бы получать поддержку от других главных органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

Египет считает, что существует неразрывная взаимосвязь между поддержанием мира и безопасности, с одной стороны, и постконфликтным миростроительством, с другой стороны. Мы также считаем, что постконфликтное миростроительство является одной из главных обязанностей Генеральной Ассамблеи. Совет Безопасности или любой другой важный орган системы Организации Объединенных Наций мог бы играть вспомогательную роль по оказанию поддержки Генеральной Ассамблее в выполнении ею главной функции в этой области. Отношения, которые, как мы видим, существуют между поддержанием международного мира и безопасности, с одной стороны, и постконфликтным миростроительством, с другой стороны, обусловлены тем фактом, что меры, направленные на осуществление постконфликтного миростроительства, могут осуществляться после успешного завершения миссии по поддержанию мира.

Поэтому полезно обеспечивать гладкий переход от операций по поддержанию мира, которые обычно учреждаются Советом Безопасности, - хотя Генеральная Ассамблея тоже обладает такой прерогативой - к мероприятиям постконфликтного миростроительства под наблюдением Генеральной Ассамблеи.

Я считаю важным на данном этапе коснуться некоторых императивов для успеха какой бы то ни было деятельности в области постконфликтного миростроительства. Постконфликтное миростроительство должно осуществляться при полном соблюдении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, в частности принципов суверенного равенства, политической независимости и невмешательства в те дела, которые находятся главным образом во внутренней юрисдикции того или иного государства. Как правило, его следует предпринимать только по просьбе и с согласия соответствующего государства. Оно должно зиждиться на искренней воле сторон конфликта прекратить и не возобновлять враждебные действия и посвятить себя национальному примирению, развитию и прочному миру. К нему следует прибегать на прецедентной основе с учетом потребностей и нужд каждого государства с его специфической культурой, а также права каждого государства совершенно свободно выбирать и развивать свою собственную экономическую, политическую и культурную системы. Постконфликтное миростроительство должно пользоваться поддержкой всей Организации Объединенных Наций в целом в контексте определения такой деятельности и ее осуществления.

В этой связи мы считаем, что виды принимаемых после конфликта мер следует выбирать, как я уже сказал ранее, в соответствии с требованиями той или иной ситуации. Я хотел бы выделить важное значение некоторых мероприятий, которые мы считаем крайне необходимыми для успеха постконфликтного миростроительства, особенно в Африке, а именно - возвращение беженцев, возвращение к своим очагам людей, перемещенных внутри своих стран, переориентация и реинтеграция бывших комбатантов в продуктивное гражданское общество и, конечно же, разминирование. Все это в дополнение к мероприятиям, освещенным Генеральным секретарем в его докладе Генеральной Ассамблее и

Совету Безопасности, озаглавленном "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" (S/1998/318). В число этих мероприятий входят помощь в восстановлении экономической и социальной инфраструктур, помощь в реинтеграции в мировую экономику, непосредственная экономическая и финансовая помощь и чрезвычайная гуманитарная помощь.

В заключение я должен подчеркнуть важное значение того, чтобы Организация Объединенных Наций оставалась центром как содействия деятельности в области постконфликтного миростроительства, так и ее координации при помощи и поддержке таких внешних исполнителей, как Всемирный банк и другие финансовые учреждения, которые могли бы способствовать подобной деятельности. Это, в свою очередь, вызовет необходимость согласия между нами, государствами - членами Организации Объединенных Наций, в отношении основных правил проведения постконфликтного миростроительства. Моя делегация считает, что рабочий документ от 17 января 1997 года, который я упомянул несколько минут назад, по-прежнему обеспечивает прочную основу для такого согласия, и мы надеемся, что он будет единодушно одобрен Генеральной Ассамблеей.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Египта за любезные слова в мой адрес.

Следующий по списку оратор - представитель Австрии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Сухарипа (Австрия) (говорит по-английски): Мне доставляет особое удовольствие выступать перед выдающимися представителями в этом Совете под Вашим, г-н Председатель, компетентным руководством, которое, мы убеждены, обеспечит успешное завершение Советом своей работы в текущем месяце. Я имею честь выступать от имени Европейского союза. К этому заявлению присоединяются ассоциированные с Европейским союзом страны Центральной и Восточной Европы - Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия - и ассоциированная страна Кипр, а также расположенные в Европейском экономическом пространстве страны - члены Европейской ассоциации свободной торговли - Исландия и Лихтенштейн.

В последние несколько лет операции по поддержанию мира становятся все более многогранными. Сегодня миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций охватывает не только насущные задачи военного характера, но и целый ряд разнообразных других функций, которые переходят в область миростроительства, таких, как деятельность гражданской полиции, гуманитарная помощь, разминирование, практические меры разоружения, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов, укрепление соблюдения прав человека и контроль за ним, поддержка развития демократических институтов, включая наблюдение за проведением выборов, и не в последнюю очередь - информирование общественности. Европейский союз считает такое развитие событий позитивным, одновременно доказывающим способность Организации Объединенных Наций отвечать новым требованиям.

Многогранный характер сегодняшних операций по поддержанию мира ставит перед Организацией Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах, новые сложные задачи. Военный и гражданский персонал необходимо особым образом обучать, подготавливать и снаряжать для выполнения его все более многоцелевых миссий. Выполнение им своих задач необходимо координировать с соответствующей деятельностью органов и программ системы Организации Объединенных Наций.

В Центральных учреждениях это требует всеохватывающего, скоординированного подхода к мероприятиям, которые чаще всего проводятся в отношении целого комплекса политических, юридических, институциональных, военных, гуманитарных, связанных с правами человека, экологических, экономических, социальных, культурных и демографических факторов конфликтов. На местах этому в значительной степени способствуют специальные представители и координаторы Организации Объединенных Наций, на которых возлагаются общая ответственность и полномочия в отношении координации усилий Организации Объединенных Наций и сотрудничества с национальными и

международными партнерами, равно как и с неправительственными организациями.

Европейский союз выражает Генеральному секретарю свою признательность за его ценные усилия в этом направлении, в частности за выдвигаемые им уместные предложения и принимаемые им меры в контексте реформы Организации Объединенных Наций. Они в значительной степени повысили способность Организации Объединенных Наций реагировать на все сложности конфликтных ситуаций эпохи после "холодной войны". Что же касается непосредственно миростроительства, то мы воздаем должное Административному комитету по координации за разработку им новой стратегической рамочной концепции, представляющей собой основу для более слаженных стратегий увязки всех аспектов внешней поддержки странам, пострадавшим от конфликтов.

Кроме того, мы хотели бы искренне выразить признательность Генеральному секретарю за его ценный анализ связанных с этим вопросов, который содержится в его важном докладе "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" (S/1998/318).

Европейский союз одобряет постоянно прилагаемые Советом Безопасности усилия по решению сложных проблем совмещения операций по поддержанию мира с миростроительством, в частности в отношении новых развернутых в нынешнем году в Африке миротворческих операций - в Центральноафриканской Республике и в Сьерра-Леоне.

В этой связи мы хотели бы одобрить резолюции Совета и заявления его председателей по поводу положения в Африке, принятые и опубликованные с момента проведения в сентябре 1997 года заседания на уровне министров по этому вопросу, и особенно те документы, которые были приняты по рассмотрении оценок, произведенных Генеральным секретарем в его докладе.

Что касается последних резолюций Генеральной Ассамблеи, то позвольте мне напомнить о выдвинутой одним из государств - членов Европейского союза инициативе в отношении "Упрочения мира посредством практических мер разоружения", которая была поддержана всеми 15 странами Европейского союза. Охватывая широкий круг разнообразных аспектов от проблем разоружения до дел в области поддержания мира, она нацелена на оказание помощи тем пострадавшим странам и регионам, которые нуждаются в содействии в деле урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления.

Сегодня международный мир и безопасность совершенно очевидно означают значительно больше, чем просто отсутствие войн между государствами. Мир, безопасность, устойчивое развитие, права человека и благое правление - все они взаимозависимы. Современные кризисы чаще всего являются внутригосударственными, а не международными конфликтами, вызываемыми целым рядом факторов, включающих социальное, этническое или религиозное противостояние, нарушения прав человека, нищету, несправедливое распределение ресурсов, ухудшение состояния окружающей среды, крупномасштабные миграции, организованную преступность и терроризм.

Для урегулирования и предотвращения вооруженных конфликтов, вызываемых такими кризисами, Организация Объединенных Наций выработала всеобъемлющий набор политических мер, направленных на предотвращение, разрешение и урегулирование конфликтов, в том числе за счет усилий по поддержанию мира и миростроительству. Что касается миростроительства, то Европейский союз считает, что меры в этой области могут применяться на всех стадиях конфликта и мира. Однако, поскольку деятельность в целях миростроительства обычно включает проекты и программы, долгосрочная цель которых - стабилизация общества, она приносит наиболее эффективные результаты в ненасильственных ситуациях, в том числе в постконфликтных.

С 1995 года Европейский союз принял ряд важных документов по миростроительству, предотвращению конфликтов и их урегулировании, главный из которых - Общая позиция и выводы Совета по вопросу о предотвращении и урегулированию конфликтов в Африке - был принят в июне 1997 года.

30 ноября 1998 года Совет Европейского союза одобрил заключения, в которых подтверждалось, в частности, что подход к миростроительству, предотвращению и урегулированию конфликтов, который был разработан в Европейском союзе главным образом для африканского континента,

следует использовать и применительно ко всем развивающимся регионам. Совет Европейского союза подчеркнул, что необходимо полностью использовать потенциал сотрудничества в целях развития, чтобы способствовать миру, демократии и стабильности. Он также поддержал, в частности, соответствующие оценки, данные в докладе Генерального секретаря по положению в Африке.

Все это подтверждает приверженность Европейского союза проведению активной политики по предотвращению и урегулированию конфликтов, в рамках которой уделяется большое внимание предотвращению вспышек насилия на ранней стадии, а также вопросам миростроительства, при использовании всех имеющихся политических инструментов, в том числе помощи на цели развития.

Союз подчеркивает, что затронутые конфликтами народы должны играть основную роль в миростроительстве, предотвращении и урегулировании конфликтов. Мы также считаем, что достичь жизнеспособных результатов можно только на основе более широкого участия местных сил. Необходимо как можно полнее использовать местный потенциал и местные институты.

Постконфликтное восстановление и миростроительство с целью предотвращения будущих конфликтов - это не просто восстановление материальных объектов инфраструктуры. Чтобы целенаправленно ликвидировать коренные причины конфликтов с применением насилия, совершенно необходимо учитывать социально-политические последствия программ и мер по оказанию помощи. Европейский союз считает, что решающими факторами в этом плане является поддержка демократизации, укрепление легитимности и эффективности властей, уважения прав человека, обеспечение правопорядка и благого управления.

Мы также твердо придерживаемся мнения, что внешняя помощь, включая меры по миростроительству, оказываемая обществам, находящимся в кризисных или конфликтных ситуациях, должна быть нацелена на содействие справедливому предоставлению политических, социальных, экономических и культурных возможностей различным группам и на укрепление механизмов разрешения споров мирными средствами и ликвидации причин раздоров. Кроме того, мы хотим подчеркнуть в этой связи важную роль активного гражданского общества.

Союз полностью разделяет точку зрения Генерального секретаря, который отмечает в своем докладе по Африке, что защита прав человека и, в частности, политических и экономических свобод, подотчетность государственной администрации и борьба с коррупцией не просто чрезвычайно важны для построения мира и содействия развитию, но и необходимы как предварительные условия.

Руководствуясь принципами, о которых я только что говорил, Европейский союз внес и продолжает вносить значительный вклад в усилия в целях миростроительства посредством различных программ на нашем собственном континенте, в частности в отношении конфликта в бывшей Югославии, а также на Ближнем Востоке, в Африке, Латинской Америке и других регионах. В целях обеспечения их эффективности действия Европейского союза основываются на активном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, другими международными организациями, региональными организациями, такими, как Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), и субрегиональными организациями. В этой связи мы также хотим обратить внимание Совета на концепцию взаимоукрепляющих учреждений, которая содержится в документе, недавно принятом Советом Европейского союза, и в которой подчеркивается необходимость обеспечения того, чтобы участие более чем одной организации и ее государств-членов служило залогом достижения дополнительных и взаимоукрепляющих результатов.

Позвольте мне завершить мое выступление некоторыми практическими размышлениями о поддержании мира и миростроительстве и их возможной взаимозависимости. Многие из сегодняшних операций по поддержанию мира создают незаменимую основу для более широких усилий в области миростроительства. Их наличие является фактически залогом успешного начала или продолжения программ миростроительства, поэтому, как правило, логично и необходимо предусматривать в рамках операций по поддержанию мира решительные действия по миростроительству. С другой стороны, эффективные усилия в области миростроительства могут создавать условия для завершающих или заключительных миссий по поддержанию мира, когда мир принимает

устойчивый характер. В идеальном случае они могли бы сократить продолжительность и масштабы операций по поддержанию мира и других внешних вмешательств. Принимая во внимание все эти соображения, Европейский союз твердо поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по объединению мер по поддержанию мира и миростроительству таким образом, чтобы они сбалансированно дополняли друг друга.

В этой связи мы также хотели бы подчеркнуть, что не существует всеобъемлющей схемы миростроительства, и что, вероятно, неразумно было бы и пытаться ее разработать. Меры по миростроительству должны выбираться и применяться исходя из конкретных ситуаций, с учетом различных причин конфликтов. Это в первую очередь касается ситуаций, которые составляют часть операций по поддержанию мира или тесно связаны с ними. Оптимальный вариант выбора таких мер - включение их в мирные соглашения, заключаемые сторонами в конфликте.

Мы полностью поддерживаем точку зрения Генерального секретаря, также выраженную в его докладе по Африке, что миростроительство не может подменять проводимые в настоящее время гуманитарные мероприятия, а также мероприятия в целях развития в странах, переживших недавно кризис; оно, скорее, должно основываться на таких мероприятиях, дополняя или ориентируя их на уменьшение риска возобновления конфликтов и способствуя созданию условий, ведущих к примирению, реконструкции и восстановлению.

Поэтому меры по миростроительству необходимо разрабатывать и осуществлять соответствующим образом. Эти меры также требуют долгосрочных обязательств, прагматизма, гибкости, творческого подхода и готовности предоставить все необходимые ресурсы. Но как бы ни трудны были усилия и как бы велика ни была цена мира, они составляют малую толику в сравнении с человеческими, социальными и экономическими потерями, вызванными затяжными или возобновленными конфликтами с применением насилия.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Австрии за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Пакистана. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Камаль (Пакистан) (говорит по-английски): Есть ирония в том, что в то время, когда мы рассматриваем роль Совета Безопасности в деле поддержания международного мира и безопасности, способности Совета исполнять свою функцию нанесен жесточайший удар в результате односторонних действий, предпринятых без должного обсуждения и разрешения со стороны Совета. Это, вероятно, указывает на то, насколько глубоко назрела необходимость реформирования методов работы Совета Безопасности и его членского состава с целью приведения его в соответствие с чаяниями и ожиданиями всех членов Организации Объединенных Наций, как это предусмотрено в Генеральной Ассамблее.

В самой первой статье Устава сказано, что одной из целей учреждения Организации Объединенных Наций является поддержание международного мира и безопасности. В то время как Генеральная Ассамблея уполномочивалась рассматривать общие принципы сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности и обсуждать любые вопросы, поставленные перед нею любым членом Организации или Советом Безопасности, основная ответственность в этом отношении была возложена на Совет Безопасности. Такое разделение было предусмотрено с целью обеспечить надлежащее и эффективное функционирование Организации Объединенных Наций.

С момента учреждения Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности старались работать более или менее в тандеме при решении этих проблем. В то же время в последние годы широкие параметры мира и безопасности еще более расширились. Как было отмечено Генеральным секретарем в его ежегодном докладе Генеральной Ассамблее, существуют

> "многие другие угрозы для безопасности человека, такие, как стихийные бедствия, межэтническая напряженность и нарушения прав человека" (A/53/1, пункт 27),

которые тоже могут быть источниками конфликтов. Поэтому Организации Объединенных Наций

необходимо использовать интегрированный подход в решении вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности.

В период после окончания "холодной войны" параметры деятельности Организации Объединенных Наций существенно изменились. В процессе решения новых задач возник целый ряд новых концепций, включая превентивную дипломатию, миростроительство и принуждение к миру. Некоторые из этих концепций подробно обсуждались государствами-членами в рамках Рабочей группы по Повестке дня для мира и четырех ее подгрупп с целью достижения общего понимания. Две подгруппы, по координации и по санкциям Организации Объединенных Наций, завершили свою работу, тогда как подгруппы по превентивной дипломатии и поддержанию мира и по постконфликтному миростроительству не смогли завершить свою деятельность ввиду отсутствия консенсуса. В случае с постконфликтным миростроительством лишь одна страна выступила против принятия рекомендаций подгруппы, и это привело к тупику. Надеемся, что сейчас в деле принятия рекомендаций этой подгруппы удастся добиться прогресса.

В период сразу после окончания "холодной войны" в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира произошел резкий всплеск. В 1994 году общее число военнослужащих и наблюдателей Организации Объединенных Наций, развернутых на местах в ходе 17 операций по поддержанию мира, выросло до 73 000, но затем наступил период относительного спада. В настоящее время лишь примерно 14 000 военнослужащих и наблюдателей принимают участие в 17 операциях по поддержанию мира, включая две новые операции, учрежденные за последний год: в Центральноафриканской Республике и в Сьерра-Леоне. Снижение активности Организации Объединенных Наций ни в коем случае не означает сокращения числа конфликтов и споров. По сути, его можно отнести лишь за счет нежелания участвовать в новых операциях по различным причинам, в том числе в силу финансовых трудностей. В некоторых случаях ответственность за это была преспокойно переложена на региональные организации или перепоручена им. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что у операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира есть уникальные преимущества, которых ни у кого больше нет, включая универсальный характер их мандата и богатый опыт их проведения. Поэтому Организации Объединенных Наций должна и впредь играть основную роль в поддержании международного мира и безопасности. Роль региональных организаций должна строго регулироваться главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Ошибки, связанные с проведением Организацией Объединенных Наций половинчатых операций по поддержанию мира, очень опасны и являются печальным свидетельством в отношении того, способна ли Организация Объединенных Наций на деле выполнять свои задачи. Примером здесь может служить спор по поводу Джамму и Кашмира - один из старейших вопросов в повестке дня Совета Безопасности. Неспособность международного сообщества выполнить свои обязательства перед населением Джамму и Кашмира привела к тому, что за последние десятилетия Индия и Пакистан несколько раз вступали в конфликт. К сожалению, Организация Объединенных Наций не предпринимала каких-либо решительных и постоянных усилий для устранения коренных причин этого конфликта.

В связи с ростом напряженности в регионе в последние месяцы мы просили Генерального секретаря дополнительно усилить присутствие Организации Объединенных Наций вдоль линии контроля в целях эффективного отслеживания нарушений на оспариваемой территории Кашмира. Генеральному секретарю была также направлена просьба о назначении специального представителя для координации усилий Организации Объединенных Наций в этом взрывоопасном регионе. Никаких мер в этой связи пока так и не принято.

Это особенно важно ввиду необходимости разрядить вновь возросшую напряженность в Южной Азии, которая возникла после проведения в этом году ядерных испытаний Индией, а затем Пакистаном. Совет Безопасности поступил "мудро", приняв 6 июня 1998 года резолюцию 1172 (1998) в попытке принудительно обеспечить нераспространение вопреки духу и букве различных международных документов и договоров, вместо того чтобы обеспечить осуществление своих собственных резолюций по Джамму и Кашмиру. Это - спор, которым по-прежнему занимается Совет

Безопасности и который является основной причиной напряженности между Индией и Пакистаном. Мы считаем, что главной обязанностью Совета Безопасности должны и впредь оставаться мир и безопасность и обеспечение соблюдения своих собственных резолюций.

Конфликт в Афганистане - это еще один пример неспособности Организации Объединенных Наций выполнять свои обязанности по Уставу. Международное сообщество потеряло всякий интерес к Афганистану вскоре после вывода из этой страны оккупационных советских войск. В результате такого попустительства Афганистан погрузился в пучину гражданского конфликта, что привело к дальнейшему разрушению этой пострадавшей от войны страны. Как следствие, более 1,5 миллиона афганских беженцев по-прежнему проживают на территории Пакистана. В связи с усталостью доноров мы оказываем им помощь практически в одиночку. Международное сообщество должно взять на себя вину за свое бездействие и исправить ситуацию; для этого оно должно сыграть надлежащую роль в обеспечении мира в интересах афганского народа и содействовать восстановлению этой разрушенной страны.

Конфликты в Африке составляют почти 60 процентов вопросов, рассматриваемых сейчас Советом Безопасности. Наилучший способ подготовиться к возникновению чрезвычайных ситуаций на этом континенте - это разработать эффективную систему раннего предупреждения и создать надлежащий потенциал для эффективной реакции на зарождающиеся кризисы в Африке, равно как и в других районах мира.

Ключом к более эффективному управлению миром и безопасностью является совместная ответственность Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, баланс между нашими ожиданиями, возлагаемыми на последний с его небольшим составом, и тем, чего мы ждем от первой, с ее безусловно демократическим влиянием. Слишком часто Совет Безопасности не хочет или не способен выполнять свои обязанности либо в результате блокирования, создаваемого применением права вето или односторонними действиями того или иного постоянного члена, либо из-за того, что ему не достает коллективного мужества и решимости выполнить свои собственные резолюции.

Со своей стороны, Пакистан по-прежнему привержен целям и принципам Устава и будет и впредь любыми возможными путями содействовать достижению наших целей коллективной безопасности, мира и процветания.

Председатель (говорит по-арабски): Следующий оратор в моем списке - представитель Туниса. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Ашани (Тунис) (говорит по-французски): Прежде всего наша делегация хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, как Вы выполняете свои обязанности Председателя Совета Безопасности, и пожелать Вам полного успеха в осуществлении своих важных функций.

Мы признательны Совету Безопасности за решение провести это важное официальное заседание с организацией прений, в которых могут участвовать все члены Организации, по вопросу "Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство".

Название этого пункта повестки дня четко свидетельствует об очень важном и все более очевидном факте: тесной связи между поддержанием мира и постконфликтным миростроительством, осуществляемым путем принятия различных мер, направленных на обеспечение прочного мира.

На протяжении своего существования Организация Объединенных Наций накопила ценный опыт в поддержании мира, сумев предотвратить многочисленные конфликты и восстановить и поддерживать мир в различных районах планеты, в частности выполняя роль буфера между противоборствующими сторонами в целях содействия заключению мирных соглашений и их осуществлению. Организация, безусловно, имеет сегодня в своем активе многочисленные достижения, которыми она может гордиться. Тем не менее большой опыт, накопленный Организацией Объединенных Наций в области поддержания мира, особенно за последнее десятилетие, учит нас, среди прочего, тому, как важно после конфликта обеспечить все условия для сохранения мира.

Поэтому необходимо делать все возможное в целях укрепления доверия между бывшими

сторонами конфликта, создания нового климата, благоприятствующего национальному примирению, и содействия возобновлению деятельности в экономической и социальной сфере, что позволяет улучшить условия повседневной жизни населения посредством устранения причин, лежащих в основе конфликта. Отсюда вытекает важность работы в области постконфликтного миростроительства.

В новом международном мироустройстве после окончания "холодной войны" постконфликтное миростроительство имеет столь важное значение для поддержания мира, что оно становится неотъемлемым компонентом и даже логическим следствием этого процесса. Миростроительство охватывает множество аспектов. В их число входят важные и взаимодополняющие друг друга меры, которые способствуют укреплению доверия, восстановлению нормальной жизни и возрождению надежды у людей; одним словом, они способствуют возвращению к нормальной жизни в стране или странах, разрушенных войной, в зависимости от того, носил ли конфликт внутренний характер или он происходил между двумя государственными образованиями. В числе таких аспектов особо следует отметить разоружение, разминирование, оказание содействия в проведении выборов, репатриацию и переселение беженцев и перемещенных лиц, а также восстановление экономики.

Это - наиболее важные меры в области миростроительства, в осуществление которых международное сообщество должно вносить активный и значительный вклад, в частности через Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и иные органы и учреждения Организации Объединенных Наций в соответствующих сферах их компетенции.

Моя делегация подчеркивает необходимость создания максимально благоприятных условий для успешного осуществления программ в области постконфликтного миростроительства во имя дела мира. Поэтому мы считаем, что международное сообщество должно осуществлять свою деятельность в этой области, руководствуясь определенными параметрами.

Прежде всего мы имеем в виду неотложный характер эффективного осуществления программ в области миростроительства. Ибо, даже если концепция миростроительства предполагает, что деятельность в области миростроительства должна начинаться после завершения враждебных действий и после достижения политического урегулирования, граница между осуществляемой Организацией Объединенных Наций операцией по поддержанию мира и постконфликтным миростроительством не представляется столь четкой. Поэтому даже до завершения конфликта необходимо выявлять потребности стран и определять способы их удовлетворения. Некоторые виды деятельности в области миростроительства, такие, как разминирование, разоружение или содействие в организации и проведении выборов, только выиграют, если они будут осуществлены до фактического завершения операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, если она осуществляется в данном регионе. Было бы также желательно начать осуществление операций по репатриации беженцев и перемещенных лиц как можно скорее, ибо гуманитарные проблемы оказывают непосредственное воздействие на любые усилия, направленные на обеспечение национального примирения. Работа по восстановлению экономики страны также должна начинаться без промедления.

Во-вторых, моя делегация полагает, что любые усилия в области постконфликтного миростроительства должны координироваться между различными участниками процесса. Любая программа в области миростроительства должна отражать общую, интегрированную и логически стройную стратегию, в которой учитываются потребности стран и их конкретные особенности. В этой связи помимо гуманитарных программ мы имеем в виду деятельность, связанную с восстановлением экономической и социальной жизни, которая требует вклада со стороны крупных стран-доноров, Организации Объединенных Наций и ее различных органов и специализированных учреждений.

В-третьих, международное сообщество должно уделять особое внимание вопросам финансирования деятельности по экономическому восстановлению страны в качестве компонента постконфликтного миростроительства. В этой связи уместно будет сделать два замечания, связанных, с одной стороны, с необходимостью скорейшего предоставления таких ресурсов, с другой стороны, необходимостью учитывать и хрупкий характер мира в соответствующей стране или странах. Это требует

обеспечения гибкости условий предоставления финансовой помощи, которые должны быть максимально льготными. Об этом говорил Генеральный секретарь в своем докладе о причинах конфликтов и содействии установлению прочного мира и устойчивому развитию в Африке.

Наконец, применительно к любой акции в области миростроительства мы хотели бы подтвердить значение соблюдения принципов согласия заинтересованных сторон на любую помощь со стороны международного сообщества, принципа уважения национального суверенитета заинтересованных стран и принципа невмешательства в их внутренние дела.

Тунис участвует в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с 60-х годов, внося свой вклад в различные операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В настоящее время моя страна участвует в трех таких операциях, для которых мы предоставляем гражданские полицейские силы. Эта область, связанная с гражданской полицией, является новым направлением деятельности в постконфликтном миростроительстве, к которому Организация Объединенных Наций прибегает во все большой степени.

Тунис преисполнен решимости выполнять свои обязательства и оказывать поддержку этой деятельности Организации Объединенных Наций и с интересом следит за обсуждением данного вопроса в Совете Безопасности, которое, по нашему мнению, должно привести к выработке четкого представления о концепции постконфликтного миростроительства, способах его совершенствования и к более глубокому прояснению его взаимосвязи с деятельностью в области поддержания мира.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Туниса за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке - представитель Аргентины. Я приглашаю его занять место за столом Совета и сделать свое заявление.

Г-н Петрелья (Аргентина) (говорит по-испански): Г-н Председатель, позвольте мне воздать Вам должное за то, сколь эффективно Вы руководите работой Совета Безопасности в декабре месяце. Я хотел бы также поблагодарить Вас за инициативу по проведению открытых прений по данному важному вопросу. Учитывая Ваш опыт и ясность Ваших взглядов, мы убеждены в том, что эти сложные вопросы будет рассмотрены самым подобающим образом. Позвольте мне также выразить слова благодарности Вашему предшественнику на этом посту, послу Питеру Берли, Соединенные Штаты Америки. Его высокий профессионализм и позитивное отношение ко всем членам и нечленам Совета Безопасности по праву заслужили искреннее признание.

Вопрос, находящийся на рассмотрении Совета, имеет особое значение для Аргентины ввиду проявляемого нами интереса к проблематике поддержания мира и постконфликтного миростроительства. В этом контексте практика показывает, что деятельность в области миростроительства ставит по меньшей мере два вопроса. Первый вопрос требует выяснения того, насколько такая деятельность опирается на Устав, а второй связан с определением наиболее оптимальных сроков начала ее осуществления.

Что касается самой концепции миростроительства, то у нас нет сомнений в том, что концепция международного мира и безопасности опирается на более качественные и сложные вопросы, чем те, которые вытекают из традиционного толкования пункта 4 статьи 2 Устава. Подобная интерпретация является логически стройной, ибо после окончания "холодной войны" строгое толкование концепций, разработанных в 1945 году, не удовлетворяет требованиям сегодняшнего дня.

Что касается второго вопроса - когда лучше всего начинать осуществление деятельности в области миростроительства - нам представляется, что формальная постановка вопроса, делающая акцент на юридическом окончании конфликта, может фактически подорвать саму цель осуществления такой деятельности в области миростроительства. По сути опыт также показывает, что с учетом особенностей каждого конфликта представляется целесообразным начинать осуществление деятельности в области миростроительства еще до формального завершения конфликта. Естественно, это предполагает наличие минимальных условий для осуществления многоаспектной деятельности.

Аргентина традиционно исходила из того понимания, что гуманитарные, институциональные, экономические и этнические последствия конфликта свидетельствуют о том, что для установления прочного мира требуется больше, чем простое прекращение огня. На данном историческом этапе, когда проблемы по сути носят внутригосударственный характер, этот факт становится еще более очевидным.

Проблемы, возникшие в ходе процесса восстановления в Центральной Америке, выявили огромную важность деятельности по поддержанию мира, когда такая деятельность становится целью самих участников конфликта, что тем самым свидетельствует об их подлинной зрелости.

В том что касается Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Сальвадоре (МНООНС), Секретариат Организации Объединенных Наций сыграл новаторскую и центральную роль на этапе переговоров о заключении соглашений и в обеспечении наблюдения за процессом миростроительства. Опыт представителя Генерального секретаря в этой операции показал что сотрудничество между Советом Безопасности и финансовыми органами играет важную роль в обеспечении развития.

И в отношении вопроса о Гаити, который в настоящее время стоит в повестке дня Совета, также представляется очевидной целесообразность рассмотрения сейчас механизмов реконструкции, в особенности в силу того факта, что политическая обстановка в этой стране неуклонно стабилизируется. Как и в рамках МНООНС, путь к успеху тут лежит через примирение, демократию, благое управление и развитие. Также, аналогично операции МНООНС, на Гаити представители Генерального секретаря выполнили и продолжают выполнять чрезвычайно полезную работу.

Мы упомянули эти два случая потому, что, по нашему мнению, они представляют собой позитивный опыт для последующей работы. Кроме того, они подтверждают тот факт, что в некоторых регионах, например, в Латинской Америке, концепция мира и безопасности основывается на перечисленных мною в начале выступления качественных факторах.

В заключение позвольте особо остановиться на некоторых соображениях, которые, как нам представляется, могут оказаться полезными в этом вопросе.

Во-первых, как я сказал в начале выступления, сейчас концепция мира и безопасности основывается на более широких критериях, нежели в 1945 году. Этот важный элемент отчетливо виден на примерах Латинской Америки и Карибского бассейна, на которые я кратко ссылался ранее.

Во-вторых, деятельность по поддержанию мира не обязательно должна начинаться с подписания мира, ибо она может начинаться на продвинутом этапе какой-либо многоаспектной операции при наличии минимальных необходимых для ее обеспечения условий.

В-третьих, нам следует избегать подходов, предусматривающих использование ограничительных критериев. Необходимы координированные усилия со стороны международного сообщества и различных органов системы Организации Объединенных Наций. К тому же, для того чтобы деятельность по поддержанию мира могла привести к примирению и прочному миру, требуется создать условия, благоприятствующие устойчивому развитию и демократии.

И наконец, ни одна операция такого рода не сможет быть проведена успешно, если она не будет обеспечена необходимыми финансовыми средствами и персоналом. Эти вопросы требуют особого внимания в те моменты, когда наступает "усталость доноров". Каким образом и из каких источников могут быть получены эти средства? Ответ на этот вопрос необходимо будет найти, если мы хотим взять под контроль проблемы, которые, в конечном итоге, тоже могут привести к значительным издержкам.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Аргентины за любезные слова в мой адрес и в адрес моего предшественника.

Следующий оратор - представитель Республики Корея. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Ли Си Ён (Республика Корея) (говорит по-английски): Г-н Председатель, позвольте мне от имени моей делегации выразить Вам признательность за Вашу инициативу по проведению сегодня открытого заседания Совета Безопасности по столь важному вопросу. Мы также приветствуем это заседание как еще один значимый шаг в направлении восстановления транспарентности в работе Совета Безопасности.

Во многих нынешних конфликтных ситуациях становится все труднее провести четкую границу между миротворческими операциями и операциями по постконфликтному миростроительству. Чаще всего поддержание мира оказывается делом не менее трудным, чем его восстановление. Поэтому исключительно важно, чтобы международное сообщество руководствовалось целостным подходом, с тем чтобы обеспечивать не только восстановление мира, но и его упрочение в районах конфликтов.

Когда Совет Безопасности рассматривает вопросы санкционирования миротворческих операций, которые будут включать деятельность по постконфликтному миростроительству, ему, по нашему мнению, следует предоставлять ясные, реалистичные и соответствующие мандаты для такой деятельности, подкрепляемые надлежащими ресурсами. Столь же важно уважать отдельные мандаты других органов и учреждений Организации Объединенных Наций, которые охватывают меры постконфликтного миростроительства.

При этом хотелось бы прокомментировать следующие четыре момента, которым мое правительство уделяет особое значение.

Первый из них касается необходимости более эффективной координации между всеми сторонами, а также наращивания местного потенциала. Многогранный характер постконфликтного миростроительства неизбежно приводит к вовлечению в этот процесс целого ряда различных органов и сторон. В первую очередь крайне важно обеспечивать тесную координацию между двумя основными органами Организации Объединенных Наций, а именно Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, которые согласно Уставу несут основную политическую ответственность за поддержание международного мира и безопасности.

Моя делегация поддерживает координирующую роль Департамента по политическим вопросам как координационного центра в Центральных учреждениях и роль специальных представителей и других представителей Генерального секретаря на местах, о которой говорится в докладе Генерального секретаря от 18 ноября 1998 года.

В этой связи мы рассчитываем на развитие предложения Генерального секретаря в поддержку стратегического рамочного подхода к реагированию на кризисы и обеспечению восстановления после кризисов. Моя делегация надеется, что стратегические рамки такого рода удастся разработать как можно скорее, используя различные уроки, извлеченные из прошлого опыта. Особое внимание следует уделить необходимости обеспечения гладкого перехода от этапа миротворчества к деятельности по миростроительству.

Мы считаем, что основной акцент должен быть, в частности, сделан на изучении практических путей и средств создания местного потенциала для поддержания мира в шатких условиях постконфликтного периода. Оказание помощи местным общинам в деле построения собственного потенциала по поддержанию мира - это, в конечном счете, не только более эффективный, но и более экономичный путь. В этой связи весьма полезно вовлекать в этот процесс региональные и субрегиональные организации, учитывая их географическую близость и сопоставимые преимущества в отношении наличия соответствующей местной информации. Кроме того, в силу финансового бремени различных видов деятельности по миростроительству также необходимо рассмотреть возможность вовлечения в этот процесс международных финансовых институтов уже на его начальных этапах.

Во-вторых, мы считаем, что меры, направленные на разоружение и демобилизацию, в том числе сбор и ликвидацию легкого оружия и реабилитацию участников вооруженных формирований, позволяют избежать повторения насилия и обеспечивают условия для построения мира в постконфликтных ситуациях. Исходя из этого, в прошлом году мое правительство предоставило 250 000 долл. США на осуществление программы демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов в Анголе.

Мы приветствуем прилагаемые Советом усилия по укреплению эффективного осуществления эмбарго на поставки оружия, уже введенных Советом. Однако с учетом имеющих место потоков оружия через границы для пресечения незаконного оборота оружия недостаточно эмбарго на поставки оружия, введенных против конкретных стран. В этой связи мы возлагаем надежды на Генерального секретаря, который играет позитивную роль в осуществлении рекомендаций Совета Безопасности в отношении регионального подхода к незаконным потокам оружия в Африку и из Африки, о чем говорится в резолюции 1209 (1998) Совета Безопасности от 19 ноября этого года. Мы считаем, что учреждение соответствующих региональных и субрегиональных регистров обычного оружия не должно ограничиваться Африкой, а должно распространяться также на другие континенты. В связи с потоком оружия следует также прилагать больше усилий в том, что касается его поставщиков.

В-третьих, я хотел бы подчеркнуть значение разминирования как одного из важных компонентов постконфликтного миростроительства. С учетом самого числа наземных мин, установленных по всему миру, и огромных расходов на деятельность по их устранению воздействие противопехотных наземных мин выходит далеко за пределы непосредственной опасности для жизни и имущества и распространяется на широкий спектр социально-экономических аспектов и аспектов в области развития в странах, затронутых проблемой мин.

Разминирование является сейчас глобальной проблемой, требующей глобальных действий. Поэтому мы приветствуем создание Службы по разминированию Организации Объединенных Наций как центра действий в отношении мин в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мы надеемся на то, что эта Служба укрепит свое сотрудничество с различными региональными и субрегиональными организациями.

С 1996 года моя страна активно участвует в Группе поддержки действий по разминированию в качестве донора и внесла вклад в Целевой фонд Организации Объединенных Наций на оказание помощи в разминировании в Камбодже, Таджикистане и Эфиопии.

И наконец, что весьма важно, мы хотели бы вновь призвать Совет обратить особое внимание на необходимость обеспечения безопасности и охраны персонала Организации Объединенных Наций и других организаций, а также безопасности и охраны всех ни в чем не повинных гражданских лиц в ситуациях конфликтов. Мы считаем, что Совету следует продолжать уделять приоритетное внимание этому вопросу.

В этой связи моя делегация приветствует конкретную рекомендацию, которая содержится в резолюции 1208 (1998) Совета включить в резервные соглашения Организации Объединенных Наций военные и полицейские подразделения и персонал, прошедший подготовку для гуманитарных операций, вместе с соответствующим снаряжением. Мы поддерживаем рекомендацию о скорейшей реализации этой идеи. Мы хотели бы призвать членов Совета и впредь рассматривать другие варианты для укрепления безопасности и охраны всех тех, кто нуждается в защите, а также тех, кто осуществляет эту защиту.

Постконфликтное миростроительство действительно является сегодня очень сложной задачей для международного общества, поскольку число ситуаций конфликтов увеличивается в постконфликтную эру.

В частности, требуется больше времени и энергии для построения мира и социально-экономических инфраструктур в случаях, когда государства терпят фиаско или общества распадаются. Международное сообщество должно избегать растрачивания тех ценных ресурсов, которые оно затратило на восстановление мира, оставляя мир непрочным, что может повлечь возобновление конфликтов.

Мы приветствуем сегодняшнее открытое заседание как возможность повысить информированность международного сообщества об этом важном вопросе. Мы искренне надеемся на то, что точки зрения и предложения, высказанные сегодня здесь, помогут членам Совета и системе Организации Объединенных Наций в целом лучше рассмотреть этот важный и безотлагательный вопрос и предпринять в случае необходимости как можно раньше соответствующие действия.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Республики Кореи за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Монголии. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и сделать свое заявление.

Г-н Энхсайхан (Монголия) (говорит по-английски): Я считаю честью возможность выступить в Совете по данному пункту повестки дня. Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить Вам нашу благодарность за инициативу по рассмотрению этого важного вопроса и его организацию.

Мы считаем, что тематическое рассмотрение широких вопросов, касающихся укрепления международного мира и безопасности, очень полезно, в особенности при таком широком участии и конструктивном вкладе, как на данном заседании. В этой связи мы считаем, что ряд заседаний, посвященных Африке и ее проблемам - включая заседания по причинам конфликтов в Африке, по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и другим вопросам - оказались полезными не только в том, что касается привлечения внимания международного сообщества к этим настоятельным вопросам, но также в определении адекватных ответов на них. Поэтому мы считаем, что сегодняшнее рассмотрение будет также полезным.

Более широкий подход к безопасности подразумевает рассмотрение более широких измерений международной безопасности. Совет Безопасности, являясь органом Организации Объединенных Наций, несущим главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен рассматривать эти вопросы. Практика эры, наступившей после окончания "холодной войны", четко показывает прямую связь между поддержанием мира и безопасности и постконфликтным миростроительством. Еще в 1992 году Генеральный секретарь подчеркнул эту связь в докладе "Повестка дня для мира" и в Приложении к ней. С тех пор жизнь показывает, что миростроительство, миротворчество и операции по поддержанию мира могут быть действительно эффективными только тогда, когда вопрос постконфликтного миростроительства рассматривается верно и успешно. Мы полностью согласны с тем, что, хотя постконфликтное миростроительство не может рассматриваться как часть поддержания мира и миротворчества, основные элементы постконфликтного миростроительства должны учитываться и, по мере возможности, отражаться в мирных соглашениях и мерах по урегулированию. С другой стороны, когда постконфликтное миростроительство является успешным, оно, в свою очередь, расширяет и укрепляет основы мира и безопасности.

Прошло почти семь лет с тех пор, как заседание на высшем уровне Совета Безопасности рассмотрело широкие вопросы международного мира и безопасности. Опыт эры после "холодной войны" - будь то во многих странах африканского континента, в Камбодже или Центральной Америке - показывает, что разоружение участвовавших в конфликте сторон, уничтожение оружия, разминирование, восстановление порядка, репатриация беженцев, организация и мониторниг выборов, укрепление правительственных институтов и, во многих случаях, содействие более полному политическому участию бывших противников - все это важные факторы постконфликтного миростроительства. Здесь приводились пример Мозамбика и некоторые другие позитивные примеры. Другие примеры - или мне следует сказать, уроки - предостерегают о том, что игнорирование постконфликтного миростроительства делает мир весьма хрупким.

С ростом взаимозависимости государств и ростом глобализации также возрастает число нетрадиционных - может, мне следует сказать, невоенных - источников угрозы миру и безопасности. Это требует того, чтобы социально-экономические первопричины многих конфликтов также были рассмотрены надлежавшим образом. В противном случае мир не может быть стабильным или прочным. Сегодняшнее рассмотрение этого вопроса свидетельствует об осознании и принятии этой реальности.

Также очень важно надлежащее рассмотрение вопроса национального примирения и психологических и политических факторов, которые определяют позиции государств в конфликтах по отношению друг к другу или сторон в случае внутренних конфликтов. С нашей точки зрения, следует преодолеть взаимное подозрение и позволить социальному миру укорениться и развиться, если мы хотим избежать возобновления конфликтов.

Кроме того, первопричины конфликтов - т.е. лежащие в основе политические, экономические, социальные и этнические проблемы, которые привели к конфликтам в первую очередь - должны быть рассмотрены серьезным образом, и по ним следует принять меры.

В противном случае принимавшиеся ранее меры, какими бы важными и успешными они ни были, будут оставаться лишь полумерами. Здесь, по нашему мнению, исключительно важную роль играют не только Совет Безопасности, но и все соответствующие органы Организации Объединенных Наций, особенно Генеральная Ассамблея, а также Экономический и Социальный Совет, учреждения по вопросам развития, финансовые учреждения, региональные организации и сообщество доноров.

В этой связи в процессе реформы системы Организации Объединенных Наций должны также рассматриваться вопросы, касающиеся роли соответствующих органов Организации Объединенных Наций в обеспечении более эффективного решения проблем, связанных с развитием. Мы считаем, что появившаяся новая концепция человеческой безопасности дает возможность более всеобъемлюще подойти к решению этого вопроса. Как показывает сегодняшнее обсуждение, назрела необходимость урегулировать вопросы, касающиеся обеспечения должной координации усилий международного сообщества по постконфликтному миростроительству, недопущения дублирования, а также вопрос финансирования этой деятельности. Что касается вопросов финансирования, то исключительно важную роль играет эффективная мобилизация внутренних и международных ресурсов. В равной степени важно, чтобы за краткосрочными мерами в области миростроительства последовали долгосрочные программы и стратегии, направленные на укрепление национальных институтов, утверждение принципов благого управления, искоренение нищеты и обеспечение устойчивого развития.

В заключение без преувеличения можно сказать, что Совет Безопасности занимался главным образом актуальными проблемами и не так часто рассматривал вопросы, связанные с обеспечением мира и безопасности в более широком контексте. Мы считаем, что рассмотрение других, более общих вопросов, касающихся поддержания международного мира и безопасности, как, например, вопроса, который мы рассматриваем сегодня, не только будет способствовать повышению транспарентности и более широкому участию в прениях государств, которые не являются членами Совета, но и окажется вполне полезным.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Монголии за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Хорватии. Я приглашаю ее занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-жа Гржич Полич (Хорватия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я хочу поблагодарить Вас за организацию этого обмена мнениями. Мы искренне надеемся на то, что проведение сегодняшних прений поможет нам лучше понять и, следовательно, усовершенствовать существующие методы работы или разработать концепцию в отношении новых методов поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Нынешняя ситуация в Ираке является еще одним горьким напоминанием необходимости проведения тщательных обсуждений по вопросу о методах и механизмах поддержания мира и безопасности. Остается еще слишком много нерешенных, даже спорных вопросов, касающихся роли Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности по отношению к роли региональных организаций, которые требуют решения.

Хорошо известно, что мир становится все более взаимозависимым. В наше время любой кризис, будь то финансовый, гуманитарный или какой-либо другой, способен повлиять на положение в целых регионах и даже на более обширных пространствах. К числу самых последних примеров относятся финансовый кризис в Азии, когда последствия обвала рынков в Индонезии и Корее проявились в самых разных странах, от Японии и Австралии до Европы и Соединенных Штатов, а также конфликт в Руанде, который, несмотря на то, что его интенсивность ослабла много лет назад, в настоящее время затронул многие страны Центральной Африки.

Опыт учит нас тому, что с любым кризисом легче справиться на его ранних стадиях. В этой

связи может возникнуть вопрос, были ли использованы в полной мере возможности, возникшие в результате падения так называемого "железного занавеса" и демократизации в странах Центральной и Восточной Европы? Можно ли было более оперативно прийти на помощь странам с переходной экономикой в осуществлении реформ? И какого рода помощь можно было бы предоставить для осуществления этих реформ? Могло бы раннее выявление и рассмотрение стоящих перед странами с переходной экономикой проблем позитивно отразиться на последующем развитии этих стран, и к чему в конечном итоге может привести игнорирование признаков этих проблем?

Собственно говоря, когда наступает окончание конфликта? С прекращением активных боевых действий или после устранения его коренных причин? Хорватия считает, что выявление и устранение коренных причин проблемы, которая может повлечь за собой региональные или глобальные последствия, является самым важным фактором в деле обеспечения международного мира и безопасности. Урегулирование ситуации с помощью полумер вместо устранения основополагающих противоречий, существующих в обществе, - то же самое, что оставить рану незалеченной. Это в равной степени относится к периоду как до, так и после возникновения конфликта или кризиса: в период до возникновения кризиса это может помочь избежать кризиса, а после - может способствовать залечиванию открытых ран.

Я хотела бы привести членам Совета негативный пример. Семь лет спустя после распада бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии и агрессии, развязанной против Хорватии и Боснии и Герцеговины, вопрос о преемственности, касающийся бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии, до сих пор не решен, и новая Союзная Республика Югославия по-прежнему отказывается признать существующие границы и равные права всех государств, образовавшихся в результате распада.

Следующий этап, этап постконфликтного миростроительства, имеет такое же важное значение, как и урегулирование конфликтной ситуации или кризиса. Обычно постконфликтное общество слабо. Его инфраструктура разрушена или подорвана, население испытывает нужду и лишения, ресурсы истощены, отсутствует эффективная защита прав человека и в памяти еще свежи тягостные воспоминания. В отношении решения этих вопросов Хорватия разделяет соображения, изложенные Генеральным секретарем в его докладе (A/51/950), озаглавленном "Обновление Организации Объединенных Наций: Программа реформы". В этом докладе Генеральный секретарь косвенно указал на то, что для успешного осуществления процесса миростроительства необходимы подкрепляющие друг друга политическая стратегия и программа оказания помощи, включающая в себя положения, касающиеся прав человека, и программы действий в гуманитарной области и в области развития. Невозможно переоценить значение взаимного подтверждения этих двух подходов к процессу миростроительства.

Миростроительство, как, например, в Боснии и Герцеговине, потребовало не только восстановления и укрепления гражданского управления и гражданских институтов и инфраструктур, но и стимулирования инвестиций и подъема экономики с помощью финансовых доноров. Однако полное экономическое восстановление и создание жизнеспособного общества будет возможным лишь тогда, когда надлежащим образом будут выявлены и устранены коренные причины конфликта. Хотя следует вновь указать на то, что прежде всего сами стороны должны нести главную ответственность за закрепление успехов, достигнутых международным сообществом, важным фактором в деле оказания помощи таким государствам, как Босния и Герцеговина, в выполнении ими своих обязательств будет постоянная поддержка, особенно со стороны стран соответствующего региона.

Процессы послевоенного восстановления и примирения, которые происходят в Хорватии, представляют собой процессы или явления, для осуществления которых необходимо время, но они могут быть ускорены, если будет предоставлена международная помощь. Созданы условия для возвращения перемещенных лиц и беженцев, несмотря на сохраняющееся тяжелое экономическое и социальное положение в районах, пострадавших от войны. Мы испытываем значительную нехватку финансовых средств, необходимых для новых инвестиций, создания рабочих мест и осуществления конкретных проектов, например в области разминирования. Поэтому для достижения

желаемых результатов необходимо, чтобы политические, людские и финансовые ресурсы, которые международное сообщество уже предоставило в распоряжение Хорватии, были подкреплены помощью в целях развития. Инвестиции в дело обеспечения мира и последующие инвестиции в развитие являются частью одного и того же непрерывного процесса. Соответственно, мы надеемся на то, что за конференцией по вопросам развития, которая состоялась в этом месяце в Загребе, последует успешная деятельность по осуществлению ее решений.

Установление истины в отношении конфликта и наказание виновных в совершении серьезных, связанных с конфликтом нарушений гуманитарного права является еще одним условием, необходимым для восстановления мира и безопасности. На глобальном уровне создание Международного уголовного суда должно содействовать процессу восстановления и примирения и ускорить его. Вместе с тем необходимо прислушаться к серьезному предупреждению: если мы хотим, чтобы Международный уголовный суд пользовался авторитетом, мы должны избегать недостатков и оплошностей, обнаруженных в деятельности Международного трибунала по бывшей Югославии. Совет Безопасности не может допустить, чтобы из-за отсутствия сотрудничества со стороны любого государства или образования, в данном случае речь идет о Союзной Республике Югославии и образовании Республики Сербской на территории Боснии и Герцеговины, искажалась подлинная картина конфликта и, следовательно, не достигались основополагающие цели, ради которых был учрежден Трибунал. Судьба процесса примирения зависит от того, будут ли такие люди, как Слживанканин, Мрксич, Радич, Мартич, Караджич и Младич переданы в руки правосудия.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Хорватии за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Нигерии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Акунвафор (Нигерия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего присоединиться к выступавшим до меня ораторам в выражении Вам поздравлений по случаю Вашего пребывания на посту Председателя Совета Безопасности в текущем месяце. Будучи осведомленной об особом интересе, проявляемом Вашей страной к обсуждаемой сегодня проблеме, и о ее конкретном вкладе в ее решение, моя делегация уверена, что работа в Совете будет проведена со знанием дела и мудро, таким образом, что она будет способствовать упрочению закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций принципов и целей.

Поддержание и восстановление международного мира и безопасности является одной из основных целей Организации Объединенных Наций. Когда моя делегация в октябре текущего года выступала в Генеральной Ассамблее по докладу Совета Безопасности, мы подчеркнули то огромное значение, которое мы придаем деятельности Совета, которую он осуществляет во исполнение своих первоочередных обязанностей в тех делах, которые непосредственно касаются нашего региона. За истекший год Совет посвятил около 60 процентов своей деятельности конфликтам на африканском континенте.

Сегодня международному сообществу приходится заниматься все возрастающим числом новых конфликтов, которые необходимо немедленно обуздать. Это, конечно, правда, что за последнее время не было отмечено крупномасштабных региональных конфликтов; тем не менее, продолжаются многочисленные локальные войны и на долю Африки их выпало больше ей положенного. В результате этих конфликтов был в значительной степени подорван процесс социально-экономического развития континента, его население живет в условиях крайней нищеты и огромных лишений, появились толпы беженцев и вынужденных переселенцев и международное сообщество испытывает серьезные опасения по поводу будущего континента. Моя делегация тоже обеспокоена таким развитием событий. Однако мы удовлетворены тем, что система Организации Объединенных Наций уделяет коренным причинам этих конфликтов особое внимание, стремясь разработать стратегии, направленные на их устранение. Кратко-, средне- и долгосрочные последствия конфликтов требуют всестороннего к ним подхода, охватывающего все аспекты гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

Моя делегация согласна с Генеральным секретарем в том, что постконфликтное миростроительство должно подразумевать такие скоординированные и комплексные меры, которые устраняли бы коренные причины возникшего насилия, с тем чтобы обеспечить основу прочного мира. Такой всеохватывающий подход, в котором связаны воедино мир, безопасность, благое правление, соблюдение прав человека и устойчивое развитие, представляет собой крупное концептуальное изменение в деятельности Организации Объединенных Наций. Это нововведение весьма уникально по своему характеру. Нигерия решительно поддерживает все усилия Организации Объединенных Наций по укреплению ее потенциала в области предотвращения конфликтов и сдерживания кризисов и всегда приветствовала инициативы Генерального секретаря в этом направлении. Моя делегация считает, что развитие является необходимым условием создания стабильного, безопасного и процветающего общества.

Необходимо энергично содействовать утверждению концепции постконфликтного миростроительства как долгосрочной стратегии предотвращения конфликтов с учетом специфических черт каждого конкретного случая. Восстановление экономики базовых учреждений здравоохранения и просвещения и обеспечение защиты жизни и собственности - все это должно способствовать обеспечению реального прекращения насилия; эти меры будут содействовать упрочению мира, который, в свою очередь, является необходимым условием устойчивого роста и развития.

Мир и процветание взаимно укрепляют друг друга. Участие в этом процессе правительств стран-доноров, неправительственных организаций и правительств самих получающих помощь стран имело жизненно важное значение для успеха усилий, предпринимавшихся во многих регионах, особенно в субрегионе Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС).

Организация Объединенных Наций и Группа наблюдателей ЭКОВАС (ЭКОМОГ) активно задействованы в процессе постконфликтного миростроительства в Сьерра-Леоне и Либерии. Они следят за соблюдением прав человека и помогают правительствам выполнять свои задачи в области разоружения и демобилизации. Сотрудничество подобного рода между Советом Безопасности и одной из региональных организаций, предусмотренное и в Уставе, заслуживает признания и поддержки.

Наконец, моя делегация просит Совет Безопасности не ослаблять своих усилий по оказанию ЭКОМОГ материально-технической и финансовой помощи, в которой она остро нуждается для выполнения своего мандата в нашем субрегионе. В этой связи я хотел бы обратить внимание Совета на касающиеся данного вопроса заявления его председателей и на принятую всего два дня назад резолюцию 1216 (1998) по вопросу о выполнении Абуджийского соглашения, касающегося кризиса в Гвинее-Бисау и подписанного президентом Жуаном Бернарду Виейрой и командующим самозваной военной хунтой генералом Ансумане Мане.

Хотя режим прекращения огня и поддерживается, ситуация остается напряженной и способна взорваться в любой момент. Быстрое развертывание посреднических сил ЭКОМОГ имеет жизненно важное значение для восстановления и упрочения мира в этой стране. Однако государствам - членам ЭКОВАС не хватает для этого средств. Именно этим и объясняется обращенный к международному сообществу призыв сделать все возможное для того, чтобы ЭКОМОГ могла осуществить операцию подобного масштаба. Хотя этот кризис носит внутренний характер, он способен создать угрозу миру и безопасности во всем субрегионе ЭКОВАС. Поэтому своевременный отклик на эту просьбу поможет подавить этот нарождающийся конфликт в зародыше. Сегодня мы более глубоко осознаем опасности, связанные с развертыванием операций, не подкрепленных достаточными ресурсами. Известно нам и то, что бездействие перед лицом угрозы международному миру и безопасности где бы то ни было на планете совершенно неприемлемо.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Нигерии за адресованные мне любезные слова.

Следующий оратор - представитель Словакии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Варшо (Словакия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, позвольте мне прежде всего поздравить Вас по случаю Вашего пребывания на посту Председателя Совета Безопасности в текущем месяце. Я хотел бы также поблагодарить Вашего предшественника на этом посту, представителя Соединенных Штатов, за эффективное руководство Советом Безопасности в ноябре.

Словакия полностью поддерживает заявление, с которым выступил ранее сегодня от имени Европейского союза представитель Австрии, и присоединяется к нему. Позвольте мне сделать лишь несколько дополнительных замечаний от имени моей делегации.

Поддержание международного мира и безопасности является и впредь будет оставаться одной из главных задач Организации Объединенных Наций. Опыт и достижения Организации в выполнении этой задачи свидетельствуют о том, что, даже несмотря на разнообразие тех форм, которые принимают конфликты, операции по поддержанию мира составляют один из ключевых инструментов их урегулирования, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций.

Словакия разделяет точку зрения Генерального секретаря, выраженную в его докладе по Африке, о том, что операции по поддержанию мира в различных формах могут быть чрезвычайно важными мерами в создании доверия. Недавний опыт подтверждает неизбежность многостороннего и взаимосвязанного подхода к операциям по поддержанию мира.

Словакия участвовала в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с того момента, как стала независимым государством в январе 1993 года. Активное и успешное участие словацкого военного персонала под флагом Организации Объединенных Наций в составе Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточной Славонии, Бараньи и Западного Срема, в частности, в технической области, получило признание со стороны соответствующего руководства Организации Объединенных Наций. Получив практический опыт в Восточной Славонии, Словацкая Республика предложила свои инженерные подразделения Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре в целях поддержки и укрепления ее потенциала в области разминирования.

Кроме того, Словакия также принимала участие в миссиях по поддержанию мира в Иерусалиме и Анголе и недавно участвовала в Силах Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) на Голанских высотах. В этой связи я хотел бы подтвердить намерение и готовность моей страны в тесном сотрудничестве с Австрией увеличить размеры своего участия в СООННР.

Региональные действия уже стали неотъемлемой частью общих усилий международного сообщества в деле поддержания мира и безопасности в различных частях мира. Словакия поддерживает возрастающее сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными организациями, особенно в области раннего предупреждения, предупреждения конфликтов, разрешения и урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления. Что касается европейского региона, то правительство Словацкой Республики недавно утвердило вклад Словакии, финансовый и персоналом, в Контрольную миссию в Косово, а также одобрило участие словацкого военного персонала в стабилизационных силах в Боснии и Герцеговине.

Исходя из тех же принципов, Организация Объединенных Наций и международное сообщество должны оказывать помощь тем региональным механизмам, которые по разным причинам не имеют достаточных ресурсов и не обладают компетенцией в необходимой степени для разрешения конфликтных ситуаций в своих регионах. Мы приветствуем все усилия в деле улучшения потенциала подготовки кадров для операций по поддержанию мира, направленные на укрепление потенциала отдельных регионов и стран этих регионов проводить операции по поддержанию мира в тесном сотрудничестве с соответствующими региональными организациями. Словакия готова внести вклад в осуществление таких усилий через Центр по подготовке кадров для операций по поддержанию мира, обеспечивая, в частности, подготовку военных инженеров.

Нет сомнений, что укрепление мира в постконфликтный период является одним из

наиболее важных шагов в направлении снижения риска возобновления конфликтов. Усилия по миростроительству должны учитывать различные факторы конфликта и способствовать созданию условий для примирения, реконструкции и восстановления. Постконфликтное миростроительство должно быть направлено на содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития с помощью, среди прочего, гуманитарной деятельности и деятельности в целях развития, мер по упрочению доверия, укрепления демократических институтов и уважения прав человека.

Мы поняли на многих примерах, что гуманитарная помощь играет важную роль на всех стадиях конфликта и является незаменимым элементом комплексного подхода международного сообщества к мирному урегулированию споров. На стадии предотвращения она может в значительной степени содействовать снижению угрозы возникновения конфликта; во время активного конфликта она может предупреждать или облегчить человеческие страдания; на постконфликтной стадии гуманитарная помощь способствует укреплению прочного мира. Во многих случаях важным элементом гуманитарной помощи является противоминный план. Словакия внесла значительный вклад в операции по поддержанию мира, особенно в области разминирования. Мы разрабатываем нашу собственную программу разминирования и готовы передать свой опыт, методику и оборудование и участвовать в любой деятельности международного сообщества в этой области.

Однако мы считаем, что важным элементом урегулирования конфликтов является политическая воля. Соответствующие стороны и страны должны проявлять волю и применять в первую очередь политические, а не военные меры в решении проблем, а также волю к осуществлению благого управления. С другой стороны, должный подход необходим также и со стороны международного сообщества, и государства-члены должны проявить готовность действовать и предоставить Организации Объединенных Наций необходимые ресурсы для урегулирования конфликтов.

Председатель (говорит по-арабски): Благодарю представителя Словакии за его любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор - представитель Бангладеш. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Чоудхури (говорит по-английски): Г-н Председатель, для делегации Бангладеш особое удовольствие видеть Вас, мудрого и способного дипломата, на посту Председателя Совета при обсуждении столь важного вопроса.

Бангладеш приветствует своевременную инициативу Совета Безопасности провести это заседание. Это дает государствам-членам Организации Объединенных Наций возможность высказать идеи относительно оптимального пути обеспечения международного мира и безопасности и оптимального подхода к вопросу постконфликтного миростроительства. Наше обсуждение поможет выявить области, представляющие интерес для Организации Объединенных Наций и международного сообщества.

Международная ситуация сегодня остается нестабильной. Сохраняется обстановка неопределенности. Остаются невыполненными обязательства, сделанные в некоторых важных областях международного сотрудничества. Без сомнения, интересы развивающихся стран нуждаются в первоочередном внимании. Разрыв между развитыми и развивающимися странами, особенно наименее развитыми, продолжает увеличиваться. Во многих случаях усложняются проблемы, возникающие в результате нищеты и социальной несправедливости. Отсутствие должного развития, нищета и социальная несправедливость порождают отчаяние и даже могут привести к возникновению новых конфликтов. В глобальном масштабе далеко не везде достигнуты стабильность, безопасность и демократия. Для этого требуется повернуть вспять тенденцию роста международного неравенства. Споры между странами, а также внутри стран, насильственные конфликты, агрессия, иностранная оккупация и вмешательство во внутренние дела государств продолжают препятствовать достижению цели мирного сосуществования государств и народов.

Если мы рассмотрим характер конфликтов и социальную борьбу, которые происходят сейчас в мире, мы заметим, что число межгосударственных войн и случаев иностранной оккупации сократилось

после окончания "холодной войны". Такое обнадеживающее развитие предполагает в конечном итоге создание условий для уменьшения насилия. Однако внутригосударственные конфликты, социальная борьба, лишения, нарушения прав человека, этническое возвеличивание и ксенофобия продолжают вызывать осложнения, которые приводят к насилию и созданию угрозы для международного мира и безопасности.

Международный мир и безопасность лучше всего укреплять не только за счет действий государств, но и за счет действий мужчин и женщин, воспитывающих культуру мира и отказа от насилия в каждом человеке, внедряющих ее в каждую сферу деятельности. Элементы культуры мира основываются на вековых принципах и ценностях, которые уважают и высоко ценят все народы и все общества. Назначение культуры мира состоит в наделении людей бóльшими правами. Она эффективно способствует победе над авторитарными структурами и связанной с ними эксплуатацией на основе демократического участия. Она противостоит бедности и неравенству и поощряет развитие. Она служит разнообразию, способствует пониманию и терпимости и устраняет неравенство между мужчинами и женщинами. Мы рассматриваем культуру мира в качестве эффективного средства сведения к минимуму и предотвращения насилия и конфликтов в современном мире.

На протяжении многих тысячелетий человечество не может покончить с войной или избавиться от нее. Более того, такие видные деятели, как лауреаты Нобелевской премии Лестер Пирсон и Бертран Рассел высказывали мнение о том, что некоторых людей даже восхищает перспектива войны. Поэтому явно необходимо, как сказал еще за много десятилетий до возникновения Организации Объединенных Наций видный американский философ Уильям Джеймс, нечто, являющееся нравственным эквивалентом войны, - нечто, представляющееся людям не менее героическим, чем война, как ее часто описывают, но при этом, явно в отличие от войны, совместимое с сущностью человеческого духа. Потребность в этом и должна удовлетворить культура мира.

Конфликты в развивающихся странах уходят корнями в нищету, голод, неграмотность, экономические лишения и отсутствие подотчетности в применении политической власти. Нам необходимо бороться с коренными причинами конфликтов всеобъемлющим и целостным образом.

Поддержание международного мира и безопасности в значительной степени будет зависеть от благоприятных условий для установления прочного мира после завершения военных конфликтов. Международное сообщество явно должно уделять пристальное внимание процессу перехода от подержания мира к миростроительству. Такой переход, если его должным образом не контролировать, способен серьезно подорвать мир и безопасность. Фактически мы видели, как в обществах, недавно преодолевших конфликтные ситуации, вновь вспыхивают внутригосударственные или внутригрупповые конфликты. Значение этого аспекта мира и безопасности и миростроительства невозможно переоценить.

В сегодняшних войнах и конфликтах вовлеченные стороны довольно часто прибегают к действиям, которые являются вопиющими нарушениями прав человека и международного права, особенно гуманитарного права. Более слабые и уязвимые группы общества легко становятся ни в чем не повинными жертвами конфликтов. Чаще всего попираются права женщин и детей. В этой связи мы приветствуем роль, которую играет Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о положении детей и вооруженных конфликтах. Мы также поддерживаем идею о том, чтобы относиться к детям в условиях конфликтов как к зонам мира.

Бангладеш привержена делу международного мира и безопасности. Мы активно участвуем в усилиях по поддержанию мира и миротворческих усилиях Организации Объединенных Наций и готовы конструктивно сотрудничать с государствами-членами в деле содействия целям Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Бангладеш за любезные слова в мой адрес.

Следующий оратор в моем списке - представитель Индонезии. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Вибисоно (Индонезия) (говорит по-английски): Я присоединяюсь к предыдущим

ораторам и поздравляю Вас, умелого и искусного посла Бахрейна, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я также благодарю посла Соединенных Штатов за прекрасную работу на посту Председателя Совета Безопасности в ноябре.

Международное сообщество надеялось на то, что прекращение "холодной войны" приведет к снижению уровня региональных конфликтов. Но, к сожалению, за последние несколько лет число таких конфликтов, особенно внутригосударственных конфликтов, значительно увеличилось. Поэтому крайне важно, чтобы Организация была способна предотвращать и сдерживать повторное возникновение и эскалацию конфликтов со всеми их последствиями.

Таким образом, вопросы поддержания мира и безопасности и постконфликтного миростроительства по-прежнему являются смыслом самого существования Организации Объединенных Наций, особенно в условиях изменяющейся региональной и международной среды. Несомненно, все государства-члены разделяют мнение о том, что сейчас, когда мы приближаемся к новому тысячелетию, достижение мира, безопасности, развития и процветания приобретает первостепенное значение. Наша делегация считает, что обсуждение этих взаимосвязанных вопросов должно осуществляться в рамках повестки дня Организации и в соответствии с полномочиями различных органов. Тем временем нам необходимо разработать предусмотренную Уставом более жизнеспособную систему коллективной безопасности, в которой все государства-члены могли бы участвовать в соответствии со своими возможностями. Тогда бремя повышения безопасности мира в интересах всех равномерно распределялось бы на всех.

В этом контексте мы отмечаем недавнее предложение Генерального секретаря о расширении роли Совета Безопасности путем применения статьи 65 Устава в связи с растущей потребностью обеспечения Совета точной и актуальной информацией об экономических, социальных и гуманитарных кризисах, которые угрожают международному миру и безопасности. Мы разделяем его мнение о том, что лишь усилия по решению глубинных социально-экономических, культурных и гуманитарных проблем могут поставить достижение мира на прочную основу. Однако Индонезия считает уместным и необходимым, чтобы любые действия Совета в этой области предпринимались в соответствии с предусмотренными Уставом ролью и ответственностью всех членов, представленных в Генеральной Ассамблее. Эта позиция аналогична той, что Движение неприсоединения заняло на своей встрече на высшем уровне, проходившей в сентябре этого года в Дурбане, Южная Африка; эта позиция сводится к тому, что без ущерба для полномочий остальных главных органов Организации Объединенных Наций и их роли в постконфликтном миростроительстве Ассамблея должна играть ключевую роль в принятии решений.

Для поддержания мира и безопасности, будь то в зоне конфликта или в зоне потенциального конфликта, необходимы согласованные и скоординированные усилия международных и региональных организаций и, что самое главное, сторон в споре. Если эта деятельность проводится в рамках главы VIII Устава, то региональные организации могут внести реальный вклад в усилия Совета Безопасности по достижению мирных решений. Бесспорной истиной является и то, что региональные организации в силу географических, исторических и других причин имеют уникальные возможности для того, чтобы предложить жизнеспособные решения в усилиях по урегулированию конфликтов и поддержанию мира и стабильности. Тесное сотрудничество и координация между региональными организациями и Советом Безопасности могут существенно улучшить перспективы политического урегулирования споров без вмешательства в дела, которые считаются внутренними делами государств.

Одновременно мы также должны признать, что продление конфликтов, особенно вооруженных, означает лишь усугубление лишений и страданий народа. В равной степени важно, чтобы ни Организация Объединенных Наций, ни региональные организации не могли навязывать превентивные меры конфликтующим государствам или сторонам без их согласия. Подобные меры, если они предпринимаются по просьбе заинтересованных сторон или правительств, имеют больше шансов на успех. Наличие просьбы или хотя бы согласия на действия региональных или международных организаций является неотъемлемым условием как с правовой, так и с политической точек зрения.

Индонезия в полной мере отдает себе отчет в том, что 16 миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, развернутых в 1998 году, в которых принимают участие 14 500 гражданских и военных служащих из 77 стран, включая Индонезию, главным образом занимаются внутригосударственными конфликтами. На долю этих конфликтов приходится половина всех погибших в результате происходящих в мире войн; эти конфликты также стали причиной появления миллионов вынужденных переселенцев. Тем не менее, крайне важно сохранить традиционную концепцию операций по поддержанию мира. Такие операции по-прежнему являются полезными в тех случаях, когда они проводятся при поддержке всех членов Организации и с согласия всех заинтересованных сторон и когда они имеют четкий и реалистический мандат, ограниченный конкретными временными рамками, с указанием главных политических целей. В равной степени важно, чтобы эти операции в полной мере соответствовали целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, таким как принцип суверенитета и невмешательства во внутренние дела, а также рекомендациям и выводам Специального комитета по операциям по поддержанию мира.

Решающее значение имеет переход от поддержания мира к постконфликтному миростроительству. Во имя создания более благоприятных условий для восстановления и реабилитации такой переходный период должен предусматривать ликвидацию факторов, способствовавших возникновению столкновений и, что более важно, создающих угрозу возобновления конфликтов. Такой переход также требует проведения мер, направленных на обеспечение безопасности гражданского населения и создание адекватной инфраструктуры, с целью более четкого определения потребностей постконфликтного миростроительства и путей их удовлетворения.

В этой связи уместно отметить, что для поддержания мира необходимо обеспечить разработку программ, имеющих эффективную структуру, особенно при решении такой сложной задачи, как постконфликтное миростроительство, требующей всеобъемлющего и согласованного подхода, охватывающего среди прочего такие области, как преобразование в гражданские структуры вооруженных группировок, реорганизация полиции и вооруженных сил, укрепление национальной судебной системы, разминирование и, что наиболее важно, достижение национального примирения посредством принятия мер по укреплению доверия, а также оказание международной поддержки в проведении выборов, искоренение нищеты и содействие укреплению демократии, устойчивому развитию и соблюдению прав человека. Крайне важно, чтобы международное сообщество, предпринимая подобные усилия по оказанию помощи и содействия, уделяло одинаковое внимание всем регионам, находящимся на постконфликтном этапе, проявляя при этом уважение к избранной той или иной страной форме развития.

В заключение я хотел бы отметить, что поддержание международного мира и безопасности и постконфликтное миростроительство охватывают не только военные аспекты, но и многие другие, в том числе аспекты экономического развития, социальные и гуманитарные аспекты и, следовательно, не должны быть исключительной ответственностью Совета Безопасности. Они требуют многопланового подхода, предусматривающего эффективную интеграцию политических вопросов, вопросов безопасности, а также социально-экономических и гуманитарных вопросов. Они должны взаимодополнять друг друга и сочетаться друг с другом. Для этого необходимо обеспечить более тесную координацию и взаимодействие между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, что будет служить единству цели и согласованности усилий.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Индонезии за его выступление и за любезные слова, обращенные в мой адрес, а также в адрес моего предшественника.

Следующий оратор - представитель Украины. Я приглашаю его занять место за столом Совета Безопасности и выступить с заявлением.

Г-н Ельчэнко (Украина) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего, позвольте мне поздравить Вас с эффективным выполнением функций Председателя Совета Безопасности и в особенности в связи с Вашей своевременной инициативой по созыву данного заседания. Я также хотел бы воздать должное Вашему предшественнику,

послу Питеру Берли, за превосходную работу, которую он проделал в предыдущем месяце.

В прошлую среду открытая дискуссия Совета Безопасности по рассматриваемому пункту повестки дня была прервана в результате возникшей в Ираке ситуации. События прошлой недели, которые все еще ждут официальной реакции со стороны Совета, заставили всех нас, чего уж там скрывать, по-новому взглянуть на роль Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. В свете этого концептуальное, теоретическое обсуждение рассматриваемого сегодня пункта повестки дня действительно является весьма трудной задачей.

Тем не менее, мы считаем, что обсуждение различных аспектов деятельности Организации Объединенных Наций в области постконфликтного миростроительства в контексте поддержания международного мира и безопасности поможет дать новую оценку этой деятельности с учетом изменений в международной обстановке и продолжающейся перестройки в самой Организации Объединенных Наций.

Окончание "холодной войны" привело Организацию Объединенных Наций к необходимости усилить свою роль в глобальном разделении ответственности в деле обеспечения мира посредством адаптации миротворческой деятельности к новым реальностям и новым типам конфликтов. В результате происшедших изменений появилось второе поколение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, осуществляемых на основе многонациональных мандатов и включающих оказание помощи пострадавшим в результате войн странам при переходе этих стран от конфликтов с применением насилия к этапу национального примирения, экономического восстановления и укрепления демократии; они-то фактически и послужили началом постконфликтного миростроительства.

Известно, что в течение последнего десятилетия Организации Объединенных Наций удалось накопить ценный опыт в этой области. На память приходят миссии, проводившиеся Организацией Объединенных Наций в Камбодже, Хорватии, Сальвадоре, Мозамбике и некоторых других странах. В настоящее время постконфликтное присутствие Организации Объединенных Наций сохраняется в Боснии и Герцеговине, на Гаити, в Сьерра-Леоне, Западной Сахаре и в других странах или районах.

Украина неизменно принимает участие в таких международных коллективных усилиях. Фактически представители нашей страны участвовали в целом ряде миссий Организации Объединенных Наций в рамках осуществления мандатов в области постконфликтного миростроительства, включая миссии в Анголе, Хорватии, Гватемале, Мозамбике и Южной Африке. В настоящее время представители Украины служат в миссиях Организации Объединенных Наций в Боснии и Герцеговине и Анголе. В течение последних нескольких лет украинские наблюдатели входят в состав действующей в Грузии Миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В настоящее время Украина предоставляет свой персонал в Контрольную миссию ОБСЕ в Косово. Кроме того, Украина остается одним из государств-гарантов мирного урегулирования конфликта в Приднестровье, Республика Молдова.

Происшедшие за последние десять лет изменения в характере применяемых Организацией Объединенных Наций практических методов поддержания мира обусловили необходимость дальнейшего развития также и теории поддержания мира. В этой связи "Повестка дня для мира" (S/24111), представленная Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в 1992 году, и Дополнение к ней от 1995 года (S/1995/1) создают прочную теоретическую основу для укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, в том числе и для развития концепции постконфликтного миростроительства.

Украина поддержала этот процесс и приняла активное участие в обсуждениях, проходивших в четырех подгруппах в рамках Рабочей группы Генеральной Ассамблеи по выработке повестки дня для мира. Хотя обсуждение в подгруппе по постконфликтному миростроительству продемонстрировало наличие различных мнений в отношении проблем компетенции и ответственности главных органов Организации Объединенных Наций в этой области, Украина считает, что эти разногласия не являются непреодолимыми. Поэтому было бы отрадно, если бы нынешнее заседание Совета Безопасности способствовало возобновлению усилий, направленных на разработку стратегических

рамок деятельности в области постконфликтного миростроительства.

В этом году мы уже стали свидетелями ряда перспективных шагов, предпринятых в этом направлении в рамках Организации Объединенных Наций. Прежде всего я имею в виду представленный Генеральным секретарем чрезвычайно важный доклад, озаглавленный "Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке" (S/1998/318), в котором, среди прочего, подчеркиваются растущее значение постконфликтного миростроительства и необходимость дальнейшего рассмотрения этого вопроса как в Совете Безопасности, так и в Генеральной Ассамблее.

По нашему мнению, деятельность по постконфликтному миростроительству занимает особое место среди всех средств поддержания международного мира и безопасности, поскольку она нацелена на всеобъемлющее разрешение политических, экономических, социальных, гуманитарных проблем государств после конфликтов. Помимо этого, такая деятельность проводится, как правило, после того, как в районах конфликтов уже применялись прочие международные средства поддержания мира. Это значительно осложняет задачи миссий по постконфликтному миростроительству, так как они либо завершают успешную работу, либо доделывают несделанное предшествующими миссиями. Поэтому мы считаем, что при подготовке будущих мандатов миссий по постконфликтному миростроительству следует уделять большее внимание различным предварительным условиям их развертывания.

Моя делегация также считает, что следует применять параллельные подходы при начале деятельности по постконфликтному миростроительству с целью ликвидации различных последствий внутригосударственных конфликтов и конфликтов, имеющих межгосударственный характер.

Мы разделяем широко распространенное мнение, согласно которому нет стандартной модели постконфликтного миростроительства. Тем не менее мы твердо верим в то, что постконфликтное миростроительство следует проводить в полном соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций, по запросу и на основе согласия конфликтующих сторон и при полной приверженности делу примирения, гражданского восстановления и прочного мира.

Моя делегация по-прежнему убеждена в том, что роль Организации Объединенных Наций в деле координации и разработки принципов постконфликтного процесса при участии региональных организаций должна оставаться первостепенной.

Организация Объединенных Наций, как никакая другая существующая организация, лучше всего обеспечивает рамки для достижения этой задачи. В этой связи Украина считает, что постоянный политический мониторинг со стороны Организации Объединенных Наций над процессом формирования новых государств, которые, как правило, возникают в результате конфликтов, должен быть неотъемлемым элементом стратегий по постконфликтному миростроительству Организации Объединенных Наций. Мы также считаем необходимым, чтобы мониторинг такого рода выполнялся специальным органом Организации Объединенных Наций, которым мог бы быть, к примеру, Совет по Опеке. В свете проходящей дискуссии относительно дальнейшего существования этого органа возможно, что одним из путей активизации его работы может стать предоставление ему нового мандата и изменение его названия.

Широкий круг деятельности Организации Объединенных Наций в этой области требует комплексного и скоординированного подхода для того, чтобы обеспечить успех постконфликтного миростроительства. Как хорошо известно, программа реформ, осуществление которой было начато в прошлом году Генеральным секретарем, не обошла усилий постконфликтного миростроительства. Мы убеждены, что благодаря новаторским подходам - прежде всего утверждению Департамента по политическим вопросам в качестве координационного центра по вопросам постконфликтного миростроительства - усилия Организации Объединенных Наций в этой области стали более согласованными и всеобъемлющими. Совет Безопасности мог бы воспользоваться этой возможностью, чтобы обратиться к Генеральному секретарю с просьбой обдумать предложения по дальнейшему улучшению деятельности в этой области.

В заключение я хочу еще раз выразить надежду на то, что результаты нашей дискуссии будут способствовать дальнейшему развитию концептуальных и оперативных рамок деятельности Организации Объединенных Наций по постконфликтному миростроительству.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Украины за любезные слова в мой адрес и в адрес моего предшественника посла Берли.

Следующий оратор в моем списке - представитель Австралии. Я приглашаю его занять место за столом Совета и выступить с заявлением.

Г-н Крайтон (Австралия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, я благодарен за возможность внести вклад в эту дискуссию.

Поддержание международного мира и безопасности - это, безусловно, одна из центральных функций Организации Объединенных Наций. Первостепенная ответственность за выполнение этой функции была возложена на Совет Безопасности. Это высокая ответственность, но это не ответственность исключительно Совета. Ее разделяют все члены Организации Объединенных Наций.

Именно в свете этого - а также исходя из нашего твердого стремления к большей открытости и транспарентности в методах работы совета - Австралия особенно признательна за инициативу по созыву этого официального заседания для обсуждения вопроса, который непосредственно касается нас всех.

Поддержание международного мира и безопасности охватывает многое. Обычно под этим понимается ряд совместных мер, предпринимаемых международным сообществом в случае возникновения спора или вспышки конфликта. Эта деятельность может включать меры от превентивной дипломатии до миротворчества, поддержания мира и постконфликтного миростроительства. Она также может потребовать принуждения к миру.

Мы также знаем, что и другие факторы могут воздействовать на поддержание международного мира и безопасности. Нищета, этнические разногласия, нарушения прав человека, развал управления и отсутствие доступа к основополагающим свободам, среди прочего, столь же способны вызвать споры и конфликты, как и более традиционные их причины, такие, как территориальные претензии, идеология и вопросы доступа к природным ресурсам. Поддержание мира и безопасности требует рассмотрения этих вопросов, потому что неспособность разрешить коренные причины конфликтов приведет лишь к тому, что мир не будет устойчивым.

Само собой разумеется, что цели социального и экономического развития являются столь же важной и центральной частью деятельности Организации Объединенных Наций. Но зачастую они рассматриваются как нечто иное, как отдельная деятельность - может быть, как конкурирующие с другой частью повестки дня Организации Объединенных Наций, нежели как неотъемлемая часть ее роли в поддержании мира и безопасности.

Опыт Организации Объединенных Наций за последние 50 лет, в особенности в области внутригосударственных конфликтов, показывает, что более комплексный, целостный подход крайне важен для наших усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Фрагментированный подход, касающийся поддержания мира, миротворчества, экономического развития, гуманитарной помощи, беженцев, наращивания внутреннего потенциала и тому подобного в отдельности, как будто бы они не были связаны между собой, не сработает. Все эти элементы должны быть связаны в единое целое.

На практике, конечно, это задача не из легких. Достаточно трудной является даже задача обеспечения надлежащих политических условий. Это требует высокого уровня сотрудничества между вовлеченными сторонами. Это требует общего понимания в отношении национальных целей и приоритетов. Это требует выделения существенных ресурсов. Это требует твердой политической и практической приверженности со стороны всех членов. Это также требует высокого уровня сотрудничества и координации между различными частями системы Организации Объединенных Наций и другими международными учреждениями.

Также справедливо, что различие между миротворчеством и миростроительством размыто, и переход от одного к следующему - это не просто передача эстафетной палочки. На практике в рамках миротворчества должен быть значительный элемент

миростроительства. Миротворцы в традиционном понимании могут быть в настоящее время призваны играть многофункциональную роль, к примеру, содействуя организации и проведению выборов или оказывая помощь в удовлетворении насущных социальных, экономических и институциональных потребностей развития.

В каждом случае потребности будут различны, и в каждом случае Организация Объединенных Наций должна иметь возможность отреагировать гибко и в соответствии с реальностью. Мы не считаем, что это связано с новым определением или новым толкованием роли Совета Безопасности, или передачи ему ответственности, которая справедливо находится в ведении других органов Организации. Скорее, это задача для Организации в целом и для всех ее членов. Задача, которая заключается в разработке того, что другие справедливо назвали стратегическими рамками, дабы придать согласованность всей деятельности Организации Объединенных Наций.

Тем не менее я подчеркиваю, что Организация Объединенных Наций в одиночку с этим не справится. Вклад Организации Объединенных Наций будет эффективен лишь настолько, насколько велика будет поддержка со стороны местных партий и самого населения. Без их полноценного участия и сотрудничества, - политического и практического, - роль Организации Объединенных Наций и ее эффективность будут значительно ограничены. Здесь важная роль отводится региональным организациям, которые самым непосредственным образом заинтересованы в ослаблении напряженности, урегулировании проблем и начале процесса восстановления. В собственном регионе Австралии, в Азиатско-Тихокеанском, Отделение Организации Объединенных Наций по политическим вопросам в Бугенвиле является отличным примером небольшой миссии, которая действует в поддержку местного и регионального мирного процесса.

В заключение я хотел бы повторить благодарность моего правительства за проведение этих прений и поблагодарить Вас, г-н Председатель, за их организацию. Это отрадная реакция на все более энергичные призывы значительного числа членов обеспечит большую открытость и транспарентность в работе Совета.

Мы понимаем и признаем, что Совет не может всегда обсуждать вопросы подобным образом. Мы сознаем, что есть моменты, когда первостепенное значение приобретает необходимость оперативности, решительности и конфиденциальности. Но в равной мере верно, что есть многие вопросы, при обсуждении которых Совет может извлечь пользу, узнав мнения более широкого числа членов Организации. Мы считаем расширение диалога подобного рода ценной и, возможно, важной частью процесса модернизации институтов Организации Объединенных Наций и важным аспектом поддержания авторитета и эффективности Организации Объединенных Наций в целом.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Австралии за любезные слова в мой адрес.

Последний оратор - представитель Индии. Я предлагаю ему занять место за столом Совета и сделать свое заявление.

Г-н Шарма (Индия) (говорит по-английски): Постконфликтное миростроительство - это концепция, по которой единственное межправительственное соглашение, похоже, заключается в том, что нам следует говорить о нем семь минут. В целях соблюдения этого соглашения я сокращу свое заявление, но я предоставлю делегациям более полный письменный вариант.

Как отметил Председатель Генеральной Ассамблеи на ее пятьдесят второй сессии в записке от 7 августа 1998 года, основной проблемой является отсутствие согласия в отношении предоставления ключевой роли в постконфликтном миростроительстве Генеральной Ассамблее.

Встреча на высшем уровне Движения неприсоединения в Дурбане подтвердила, что Генеральная Ассамблея должна играть ключевую роль в формулировании деятельности в области миростроительства. На наш взгляд, Совет Безопасности не должен санкционировать деятельность в области миростроительства до тех пор, пока Генеральная Ассамблея не определит политику на основе универсальных межправительственных обсуждений.

Индия понимает аргумент, состоящий в том, что безопасность имеет более широкий контекст. Но

Совет Безопасности сопоставим с министерством внутренних дел в национальном правительстве: он располагает просвещенной функцией в области обеспечения порядка. Все правительства знают, что напряженность, которая иногда выливается в волнения или гражданское неповиновение, имеет социальные и экономические корни; после восстановления порядка демократические правительства безотлагательно рассматривают причины недовольства. Однако не министерство внутренних дел санкционирует экономические и социальные программы, требуемые для долговременного излечения. Конечно, есть исключения, когда те, кто отвечает за безопасность, принимают решения также по экономическим и социальным вопросам; такие государства называют полицейскими.

Совет является чисто политическим органом. Его решения отражают равновесие интересов и власти, которое не является постоянным. Если Совет попробует строить мир, его проект будет отражать идеологию доминирующих членов - в случаях, когда у других нет интересов, - или солянку, когда нужно примирить противоречащие точки зрения. Ни в одном из случаев это не поможет заинтересованной стране.

Возможно, самый четкий анализ миростроительства на сегодня был сделан в прошлом году Комиссией Карнеги по предотвращению смертельных конфликтов, которая определила три основных условия, важных для миростроительства: безопасность, благополучие и справедливость. Из них Совет Безопасности может на законных основаниях рассматривать первый фактор. Мнение Комиссии заключалось в том, что есть три основных источника отсутствия безопасности:

> "угроза со стороны ядерного оружия и другого оружия массового уничтожения; возможность обычной конфронтации между военными; и внутреннее насилие, такое, как терроризм, организованная преступность, мятежи и репрессивные режимы".

Из них, как также отметила Комиссия, возможность применения ядерного оружия является самой дестабилизирующей угрозой, как для международного мира и безопасности, так и для миростроительства. К сожалению, именно постоянные члены Совета Безопасности обладают самыми крупными ядерными арсеналами и продолжают их совершенствовать. Если они не согласятся демонтировать эти арсеналы, подлинного миростроительства не будет.

В отношении насильственных конфликтов с применением обычного оружия Комиссия заметила:

> "В глобальной торговле современным оружием доминируют пять постоянных членов Совета Безопасности Организации Объединенных Наций ...".

Вновь у Совета Безопасности много оснований для самоанализа.

Если Совет займется содействием повышению благосостояния и попытается направлять деятельность в области постконфликтного развития, можно ожидать возникновения проблем. Среди прочих вопросов Совету следует рассмотреть следующий.

Какой парадигме развития он последует? Выбор между альтернативными стратегиями является функцией суверенитета. Навязывание Организацией Объединенных Наций, по инструкциям Совета, конкретной парадигмы может вызвать не только возмущение; по сути, оно может усугубить экономическую и социальную напряженность, которая создала политические проблемы в первую очередь. Неверно осуществляемое миростроительство может вызвать трения, ведущие к новому циклу насилия.

Не раз миротворцев Организации Объединенных Наций, оказывавших гуманитарную помощь, воспринимали как пристрастную сторону, и их попытки помочь разжигали страсти, вместо того чтобы успокоить их. Эти же проблемы присущи миростроительству. Как только помощь начинает восприниматься как пристрастная, она становится частью проблемы; она разжигает конфликт; она не содействует установлению мира.

Различие между мандатами фондов программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности не следует затушевывать. Они должны осуществлять только ту деятельность, которая санкционирована их

руководящими органами, и заниматься лишь тем, в чем они приобрели опыт на протяжении многих лет.

Когда Совет начал свои дискуссии на прошлой неделе по концепции постконфликтного миростроительства, мы подготовились к дебатам в общей форме. Однако нападение на Ирак на прошлой неделе поставило основополагающие проблемы и вопросы, которые должны быть рассмотрены. Мы столкнулись с конфликтом, возникшим в результате односторонних действий со стороны некоторых членов Совета. Международное сообщество, возможно, имеет свое собственное мнение о том, как можно строить мир в Ираке и в соседних районах, и Совет Безопасности в целом мог бы прислушаться к этому мнению, но точки зрения большинства стран не находят того отклика, которого они заслуживают, у членов Совета.

В свою очередь, это имеет два возможных последствия. Или Совет не сможет действовать и поэтому потеряет свой моральный авторитет, или он будет вынужден действовать в направлении, которое не учитывает ни реальностей положения, ни пожеланий международного сообщества. Конечно, есть также растущая опасность того, что Совет Безопасности обойдут на том основании, что его санкция не нужна. Ни в одном из этих случаев Совет не будет выполнять свои обязательства в соответствии со статьей 24 Устава. Дальнейшее злоупотребление Советом Безопасности для целей, не являющихся частью его мандата, несомненно, понизит авторитет Совета. Мы надеемся на то, что все члены Совета осознают это.

В результате совершения нападения на Ирак вновь встает вопрос об эффективности и законности санкций. В Ираке санкции использовались в качестве инструмента миростроительства для обеспечения гарантии того, чтобы у Ирака не осталось ни запасов, ни средств производства оружия массового уничтожения. Однако, если миростроительство также означает, что оно должно означать, а именно удовлетворение нужд населения, пострадавшего от конфликта, то санкции, как в случае с Ираком, явно препятствуют достижению этой цели. Цель международного сообщества состоит в обеспечении того, чтобы Ирак и его соседи жили в мире друг с другом, чтобы не повторились события 1980-х и 1990-х годов и чтобы Ирак смог присоединиться к сообществу наций. Лишь на основе достижения этой цели можно будет добиться обеспечения подлинного мира.

Вновь Совет оказывается перед выбором: или он выполняет свои полномочия и принимает такие практические решения в отношении санкций, которые приведут к подлинному установлению мира, или он может обнаружить, что его способность играть ведущую роль в деятельности международного сообщества подорвана. В конечном счете учреждения и программы системы Организации Объединенных Наций подробно описали ужасные последствия, которые повлекли за собой санкции, введенные в отношении Ирака.

По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций, ежегодно в результате непосредственного воздействия санкций гибнут 90 000 человек, это значит, что к настоящему времени погибло три четвертых миллиона людей; один миллион детей в возрасте до пяти лет хронически не доедают; система образования разрушена, причем 84 процента школ нуждаются в восстановлении, а набор учащихся в школы резко снизился.

По данным Всемирной организации здравоохранения, на грани разрушения находится система здравоохранения. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций/Мировой продовольственной программы, происходит существенное ухудшение положения в области сельского хозяйства, которое требует внимания и инвестиций, что невозможно осуществить в рамках программы "нефть в обмен на продовольствие".

В интересах мира, а, возможно, во имя человечества Совет Безопасности должен понять, что нельзя допустить, чтобы кризис продолжался бесконечно или приобретал все более острый характер. Необходимо проводить политику, направленную на прекращение кризиса и уважение как резолюций Совета Безопасности, так и человеческого достоинства народа Ирака.

События, которые привели к нападению на Ирак, также наглядно свидетельствуют о том, что в деле достижения успеха исключительно важное значение имеют роль личностей и действия тех, кто самым непосредственным образом участвует в постконфликтном миростроительстве. В целом, те

международные гражданские служащие, которые несли главную ответственность за постконфликтное миростроительство, выполнили свой долг перед Генеральным секретарем и международным сообществом. Исключения как раз наглядно доказывают, насколько важна их роль и насколько сложный и деликатный характер носит задача выполнить обязанности, которые оказывают решающее воздействие на установление мира в регионах конфликтов, и избежать подозрений в том, что они преследуют другие цели, кроме международного мира и безопасности.

Г-н Председатель, мы благодарим Вас за Вашу инициативу, которая позволила нам рассмотреть этот важный вопрос.

Председатель (говорит по-арабски): Я благодарю представителя Индии за его любезные слова в мой адрес.

Я благодарю представителей государств, которые выступили с заявлениями. Я считаю, что число ораторов, которые выступили как на официальном заседании в среду, 16 декабря, так и сегодня, отражает большой интерес к проблеме тесной логически обоснованной взаимосвязи между процессом поддержания мира и постконфликтного миростроительства.

Было высказано много идей. Я надеюсь, что Совет Безопасности учтет эти мнения при принятии решений по вопросам международного мира и безопасности.

Совет Безопасности примет все меры, которые он сочтет необходимыми в контексте принятия решений, чтобы воплотить эти идеи в конкретные действия.

Список ораторов исчерпан. На этом Совет Безопасности завершил данный этап рассмотрения пункта повестки дня.

Заседание закрывается в 18 ч. 35 м.